

HỌC VIỆN CHÍNH TRỊ QUỐC GIA HỒ CHÍ MINH

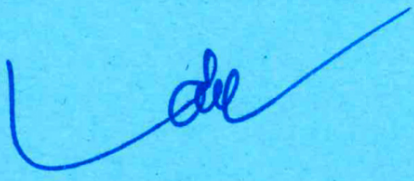
TRẦN DOÃN QUÂN

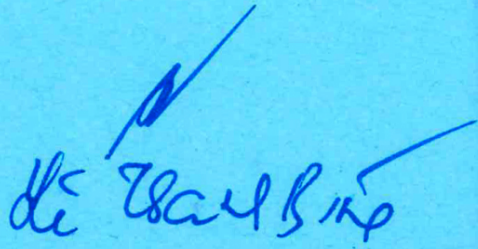
QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC BẰNG PHÁP LUẬT ĐỐI VỚI TỔ CHỨC  
PHI CHÍNH PHỦ NƯỚC NGOÀI Ở VIỆT NAM

TÓM TẮT LUẬN ÁN TIẾN SĨ

NGÀNH: LÝ LUẬN VÀ LỊCH SỬ NHÀ NƯỚC VÀ PHÁP LUẬT

Mã số: 9 38 01 06

  
Tang Thi Thu Trang

  
Đ. Trần Bình

HÀ NỘI - 2023

**Công trình được hoàn thành tại**  
**Học viện Chính trị quốc gia Hồ Chí Minh**

**Người hướng dẫn khoa học: 1. TS. Tăng Thị Thu Trang**  
**2. TS. Lê Thanh Bình**

***Phản biện 1:.....***

***Phản biện 2:.....***

***Phản biện 3:.....***

**Luận án sẽ được bảo vệ trước Hội đồng chấm luận án**  
**cấp Học viện họp tại Học viện Chính trị Quốc gia Hồ Chí Minh**

*Vào hồi .....giờ..... ngày..... tháng.....năm 20*

**Có thể tìm hiểu luận án tại Thư viện Quốc gia và**  
**Học viện Chính trị quốc gia Hồ Chí Minh**

## MỞ ĐẦU

### 1. Tính cấp thiết của đề tài

Những năm qua, hoạt động viện trợ từ thiện, nhân đạo và hỗ trợ phát triển của các tổ chức phi chính phủ nước ngoài đã trở thành một yếu tố khá quan trọng, góp phần ổn định, phát triển kinh tế - xã hội của Việt Nam. Từ sau đổi mới năm 1986 cho đến nay, nhà nước ta đẩy mạnh quan hệ đối ngoại, hợp tác song phương và đa phương với các quốc gia và tổ chức quốc tế trong khu vực và trên thế giới. Số lượng tổ chức phi chính phủ nước ngoài vào Việt Nam ngày càng tăng nhanh và phân bố khắp các tỉnh, thành trong cả nước; hoạt động viện trợ từ thiện, nhân đạo, hợp tác trên nhiều lĩnh vực với nhiều chương trình, dự án khác nhau, trong lĩnh vực y tế... Tuy nhiên, sự có mặt của các tổ chức phi chính phủ nước ngoài đã làm nảy sinh nhiều vấn đề phức tạp, nhất là trên lĩnh vực an ninh, trật tự an toàn xã hội. Trong quá trình hoạt động ở Việt Nam, một số nhân viên tổ chức phi chính phủ nước ngoài, một số tổ chức phi chính phủ nước ngoài đã lợi dụng các hoạt động từ thiện, nhân đạo, hợp tác phát triển thực hiện các hành vi vi phạm pháp luật, xâm hại đến an ninh, trật tự như: lợi dụng danh nghĩa nhân viên các tổ chức phi chính phủ nước ngoài hoạt động nhằm phá hoại tư tưởng, tiến hành điều tra, nghiên cứu, thu thập tin tức tình báo, hoạt động thâm nhập nội bộ.

Tuy vậy, bên cạnh những thành công bước đầu, hoạt động quản lý nhà nước bằng pháp luật đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam cũng đã bộc lộ những hạn chế, bất cập như: xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật về quản lý nhà nước chưa đáp ứng yêu cầu; cách thức tổ chức lực lượng quản lý còn bất cập; nhận thức của một bộ phận không nhỏ cán bộ, công nhân viên về quản lý nhà nước chưa đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ,... Trong khi đó, những vấn đề lý luận quản lý nhà nước bằng pháp luật đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài cũng chưa được làm sáng tỏ, dẫn đến thiếu thống nhất trong nhận thức và hành động, làm hạn chế hiệu quả hoạt động thực tiễn của cơ quan nhà nước.

Trên phương diện lý luận, quản lý nhà nước bằng pháp luật đối với tổ chức phi chính phủ nói chung, tổ chức phi chính phủ nước ngoài nói riêng vẫn còn những khoản trống cần được nghiên cứu, làm sáng tỏ, nhất là cơ chế, các thức quản lý trong điều kiện xây dựng nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa, đẩy mạnh hội nhập quốc tế ở nước ta hiện nay. Qua đó, để thống nhất nhận thức, cung cấp chỉ dẫn khoa học cho hoạt động thực tiễn.

Trước những bất cập của thực tiễn thời gian qua cũng như yêu cầu đặt ra trong công tác quản lý nhà nước thời gian tới, việc nghiên cứu quản lý nhà nước bằng pháp luật đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam để làm sáng tỏ những vấn đề lý luận, thực tiễn, từ đó xây dựng giải pháp đảm bảo quản lý nhà nước bằng pháp luật đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài là đòi hỏi khách quan, cấp bách. Xuất phát từ những lý do trên, nghiên cứu sinh đã chọn đề tài nghiên cứu ***“Quản lý nhà nước bằng pháp luật đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam”*** làm luận án Tiến sĩ ngành Lý luận và Lịch sử nhà nước và pháp luật.



## **2. Mục đích và nhiệm vụ nghiên cứu**

### **2.1. Mục đích nghiên cứu**

Làm rõ cơ sở lý luận, đánh giá được các yếu tố ảnh hưởng và thực trạng công tác quản lý nhà nước bằng pháp luật đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam, từ đó đưa ra các quan điểm và đề xuất các nhóm giải pháp bảo đảm quản lý nhà nước bằng pháp luật đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam.

### **2.2. Nhiệm vụ nghiên cứu**

Để đạt mục đích nghiên cứu, đề tài có những nhiệm vụ sau:

- Hệ thống, luận giải tổng quan tình hình nghiên cứu trong và ngoài nước có liên quan đến quản lý nhà nước bằng pháp luật đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam.

- Phân tích, làm rõ những vấn đề cơ sở lý luận về quản lý nhà nước bằng pháp luật đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam cụ thể như: khái niệm, đặc điểm, vai trò, nội dung và các điều kiện bảo đảm quản lý nhà nước bằng pháp luật đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam.

- Phân tích, đánh giá các yếu tố tác động và thực trạng quản lý nhà nước bằng pháp luật đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam. Chỉ rõ những thành tựu, hạn chế và nguyên nhân, rút ra bài học kinh nghiệm trong quản lý nhà nước bằng pháp luật đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam thời gian tới.

- Đưa ra các quan điểm và đề xuất giải pháp trọng tâm bảo đảm quản lý nhà nước bằng pháp luật đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam.

## **3. Đối tượng, phạm vi nghiên cứu**

### **3.1. Đối tượng nghiên cứu**

Đối tượng nghiên cứu của luận án là những vấn đề lý luận và thực trạng quản lý nhà nước bằng pháp luật đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam.

### **3.2. Phạm vi nghiên cứu**

- Về nội dung: luận án tập trung nghiên cứu quản lý nhà nước bằng pháp luật đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài về hoạt động xây dựng, ban hành pháp luật về tổ chức phi chính phủ nước ngoài, tổ chức thực hiện pháp luật đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài và thanh tra, kiểm tra, giám sát và xử lý các hành vi vi phạm pháp luật liên quan đến tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam

- Về thời gian: luận án giới hạn thời gian nghiên cứu 10 năm (từ năm 2013 đến 2022).

- Về không gian: quản lý nhà nước bằng pháp luật đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam.

## **4. Cơ sở lý luận và phương pháp nghiên cứu**

### **4.1. Cơ sở lý luận**

Luận án được nghiên cứu dựa trên cơ sở phương pháp luận duy vật biện chứng chủ nghĩa Mác - Lênin, tư tưởng Hồ Chí Minh, các quan điểm, chủ trương, đường lối của Đảng và chính sách, pháp luật của Nhà nước Việt Nam

về quản lý nhà nước bằng pháp luật đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài trong thời kỳ đổi mới và hội nhập quốc tế.

#### **4.2. Phương pháp nghiên cứu**

Luận án sử dụng đa dạng các phương pháp nghiên cứu cụ thể là: phương pháp nghiên cứu tài liệu; phương pháp phân tích, tổng hợp; phương pháp luật học so sánh; phương pháp lịch sử và logic; phương pháp diễn dịch và quy nạp; phương pháp chuyên gia

#### **5. Những điểm mới của luận án**

Luận án là công trình chuyên khảo có hệ thống về quản lý nhà nước bằng pháp luật đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam dưới góc độ lý luận nhà nước và pháp luật, với có những điểm mới sau đây:

- Từ các khái niệm công cụ quản lý nhà nước, quản lý nhà nước bằng pháp luật, tổ chức phi chính phủ nước ngoài nghiên cứu sinh đã đưa ra khái niệm quản lý nhà nước bằng pháp luật đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam. Làm rõ các nội dung quản lý nhà nước bằng pháp luật đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam bao gồm: xây dựng và ban hành pháp luật; tổ chức thực hiện pháp luật và thanh tra, kiểm tra, giám sát và xử lý các hành vi vi phạm pháp luật của tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam.

- Phân tích, đánh giá những kết quả, hạn chế và nguyên nhân, rút ra bài học kinh nghiệm trong quản lý nhà nước bằng pháp luật đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam. Từ đó, Đưa ra các quan điểm và đề xuất giải pháp trọng tâm bảo đảm quản lý nhà nước bằng pháp luật đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam.

#### **6. Ý nghĩa lý luận và thực tiễn của luận án**

- Luận án đã khái quát tổng quan tình hình nghiên cứu ở trong và ngoài nước liên quan trực tiếp đến đề tài. Qua đánh giá các công trình nghiên cứu trong phần tổng quan, luận án đã chỉ ra những vấn đề mà các công trình nghiên cứu đã đề cập, đã giải quyết, cũng như những vấn đề Luận án cần tiếp tục đi sâu nghiên cứu.

- Luận án đã làm rõ cơ sở lý luận của quản lý nhà nước bằng pháp luật đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam (1) Khái niệm, đặc điểm, vai trò, nội dung, điều kiện bảo đảm quản lý nhà nước bằng pháp luật đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam); (2) Kinh nghiệm của một số quốc gia về quản lý nhà nước bằng pháp luật đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài và giá trị tham khảo cho Việt Nam.

- Luận án đã phân tích, làm rõ các yếu tố ảnh hưởng và thực trạng quản lý nhà nước bằng pháp luật đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam thời gian qua. Trên cơ sở đó, luận án đã chỉ rõ ưu điểm, những hạn chế và nguyên nhân của những hạn chế đó.

- Luận án đã đưa ra dự báo về xu hướng phát triển và quan điểm quản lý nhà nước bằng pháp luật đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam thời gian tới.

- Trên cơ sở kết quả thực trạng và dự báo, luận án đã đề xuất 05 giải pháp bảo đảm quản lý nhà nước bằng pháp luật đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam ở Việt Nam trong thời gian tới.

- Luận án góp phần bổ sung và hoàn thiện lý luận về quản lý nhà nước bằng pháp luật nói chung, quản lý nhà nước bằng pháp luật đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam nói chung; góp phần tổng kết thực tiễn quản lý nhà nước bằng pháp luật đối với Chính phủ, các bộ, cơ quan ngang bộ và chính quyền cấp tỉnh ở Việt Nam về tổ chức phi chính phủ nước ngoài trong quá trình đổi mới đất nước, hội nhập quốc tế.

- Luận án có thể sử dụng làm tài liệu tham khảo để nghiên cứu và giảng dạy về nhà nước pháp luật, về quản lý nhà nước bằng pháp luật trong các cơ sở đào tạo.

## **7. Kết cấu của luận án**

Ngoài phần mở đầu, kết luận, phụ lục và danh mục tài liệu tham khảo, nội dung của luận án gồm 4 chương, 10 tiết

## **Chương 1:**

# **TỔNG QUAN TÌNH HÌNH NGHIÊN CỨU LIÊN QUAN ĐẾN ĐỀ TÀI**

## **1.1. TỔNG QUAN TÌNH HÌNH NGHIÊN CỨU**

### **1.1.1. Các công trình nghiên cứu trong nước**

#### ***1.1.1.1. Nhóm các công trình liên quan đến tổ chức phi chính phủ ở Việt Nam***

Nhóm các công trình nghiên cứu liên quan đến tổ chức phi chính phủ ở Việt Nam có các công trình như: Đề tài “Hoạt động viện trợ phi chính phủ của các NGO nước ngoài ở Việt Nam và những vấn đề đặt ra trong công tác an ninh” của Giáo sư, tiến sĩ Phạm Ngọc Hiền; đề tài nghiên cứu khoa học cấp bộ: “Xây dựng đội ngũ công chức làm công tác quản lý nhà nước về hội”, do Vụ Tổ chức phi chính phủ; đề tài “Hoàn thiện thể chế quản lý nhà nước đối với các Hiệp hội các tổ chức kinh tế”, do Vụ Tổ chức phi chính phủ; đề tài “Giải pháp nâng cao hiệu quả công tác an ninh đối với hoạt động lợi dụng viện trợ của tổ chức phi chính phủ (NGO) tôn giáo nước ngoài tại Việt Nam” do tiến sĩ Bùi Thanh Hà; Sách “Vai trò của các tổ chức xã hội đối với phát triển và quản lý xã hội” của tiến sĩ Nguyễn Thang Phúc và PGS.TS Nguyễn Minh Phương; Sách “Pháp luật về hội, tổ chức phi chính phủ trên thế giới và Việt Nam” của Trần Kiên, Khuất Thu Hồng và Vũ Công Giao; luận án Tiến sĩ “Vai trò của các TCPCP trong việc hỗ trợ kỹ thuật tăng cường năng lực cho người dân và đối tác địa phương miền núi phía Bắc”, của Lê Văn Sơn; luận án Tiến sĩ “Viện trợ vốn của các tổ chức phi chính phủ nước ngoài trong phát triển kinh tế, xã hội ở Việt Nam”, của Đôn Tuấn Phong; ...

#### ***1.1.1.2. Nhóm các công trình liên quan đến quản lý nhà nước đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam***

Nhóm các công trình liên quan đến quản lý nhà nước đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam có các công trình: Đề tài “Hoàn thiện quản lý nhà nước về hội và tổ chức phi chính phủ đáp ứng yêu cầu xây dựng Nhà nước pháp quyền nhà hội chủ nghĩa” của TSKH Nghiêm Vũ Khải; đề tài “Vai trò quản lý nhà nước đối với các hoạt động của các tổ chức phi chính phủ ở Việt Nam: Lý luận và thực tiễn” của tiến sĩ Nguyễn Xuân Thiêm; đề tài “Đổi mới quản lý nhà nước đối với hội và tổ chức phi chính phủ ở nước ta trong điều kiện hội nhập quốc tế”, của Nguyễn Tiến Thành; Sổ tay “Sổ tay hướng dẫn các tổ chức phi chính phủ nước ngoài tại Việt Nam/ Handbook of foreign Non- governmental organizations in Việt Nam” của Liên hiệp các tổ chức hữu nghị Việt Nam; Sổ tay “Sổ tay hướng dẫn các tổ chức phi chính phủ Nhật Bản tại Việt Nam” của Liên hiệp các tổ chức hữu nghị Việt Nam; Giáo trình “Quản lý nhà nước đối với các tổ chức phi chính phủ” của Học viện Hành chính thuộc Học viện Chính trị - Hành chính quốc gia Hồ Chí Minh; luận án Tiến sĩ “Quản lý nhà nước về an ninh quốc gia đối với các tổ chức phi chính phủ nước ngoài tại Việt Nam”, của Nguyễn Thị Bích Mơ; luận án Tiến sĩ “Hoàn thiện nội dung quản lý nhà nước đối với tổ chức phi chính phủ ở Hà Nội hiện nay”, của Cần Việt Anh;...

### **1.1.2. Các công trình nghiên cứu của các tác giả nước ngoài**

#### **1.1.2.1. Nhóm các công trình liên quan đến tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở nước ngoài**

Nhóm các công trình liên quan đến tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở nước ngoài gồm: Công trình nghiên cứu “*Improve Close Link between Government and NGOs*” của Hecman Toler, Public Admintration Institute, USA; Công trình nghiên cứu “*Global Impact Monitoring: Save the Children UK’s Experience of Impact Assessment*” của Starling và cộng sự, Save the Children; đề tài luận văn thạc sĩ “*Hoạt động của các tổ chức phi chính phủ ở thành phố Viêng Chăn và những vấn đề đặt ra đối với công tác an ninh*” của Khăm Xênh Xi Lăm Phon; Sổ tay hướng dẫn “*Handbook of Research on NGOs*” của Aynsley Kellow và Hannah Murphy – Gregory;...

#### **1.1.2.2. Nhóm các công trình liên quan đến quản lý nhà nước đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở nước ngoài**

Nhóm các công trình liên quan đến quản lý nhà nước đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở nước ngoài gồm có: đề tài luận án tiến sĩ “*Civil society in the Era of Good Governance Dispensation: Non - Governmental Organisations (NGOs) and the politic of Engaging Governmental in Tanzania*”, tác giả Andrew A Mushi, Đại học Birmingham; đề tài luận án tiến sĩ “*Đấu tranh với hoạt động xâm phạm an ninh quốc gia của nhân viên các tổ chức phi chính phủ nước ngoài tại Lào*” của Khăm Xênh Xi Lăm Phon; đề tài luận văn Thạc sĩ “*Tổ chức công tác nắm tình hình, phát hiện các hoạt động xâm phạm an ninh quốc gia của các tổ chức phi chính phủ nước ngoài trên địa bàn thủ đô Viêng Chăn, Cộng hòa dân chủ nhân dân Lào*” của Su Li Nông Chăn Tha Man; Sách “*The Management of Non - Governmental Development Organizations - An Introduction*” của Davis Lewis, Nhà xuất bản Routledge, London và New York; Sách chuyên khảo *The State of Civil Society in Japan* (Thực trạng xã hội dân sự ở Nhật Bản) của hai tác giả Frank J. Schwartz và Susan J. Pharr, Nhà xuất bản Cambridge University Press;....

### **1.2. NHẬN XÉT CHUNG VỀ CÔNG TRÌNH NGHIÊN CỨU LIÊN QUAN ĐẾN ĐỀ TÀI, NHỮNG VẤN ĐỀ CẦN TIẾP TỤC NGHIÊN CỨU TRONG LUẬN ÁN VÀ GIẢ THUYẾT KHOA HỌC VÀ CÂU HỎI NGHIÊN CỨU**

#### **1.2.1. Nhận xét chung về những công trình nghiên cứu liên quan đến đề tài**

Trong rất nhiều công trình có liên quan đến đề tài, có những công trình nghiên cứu về tổ chức phi chính phủ nước ngoài, về quản lý nhà nước bằng pháp luật đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài trên một số lĩnh vực cụ thể nhưng chưa có công trình nào nghiên cứu về quản lý nhà nước bằng pháp luật đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam. Tuy vậy, kết quả nghiên cứu của các công trình khoa học có liên quan sẽ là tài liệu tham khảo có giá trị khi nghiên cứu sinh nghiên cứu đề tài của mình.

Qua quá trình nghiên cứu các công trình có liên quan đến đề tài rút ra một số nhận xét:



*Một là*, những vấn đề thuộc về lý luận: hầu hết các công trình chưa đề cập đến lý luận quản lý nhà nước bằng pháp luật đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài một cách có hệ thống, nếu có chỉ là mang tính giới thiệu khía cạnh mà chưa có cách tiếp cận tổng thể cụ thể. Các nội dung lý luận về quản lý nhà nước bằng pháp luật đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài chưa được đề cập hoặc có đề cập nhưng chưa được làm rõ.

*Hai là*, những vấn đề về thực tiễn: những công trình nghiên cứu trong và ngoài nước đều chưa phân tích, làm rõ thực tiễn quản lý nhà nước bằng pháp luật đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam so với lý luận cơ bản như: xây dựng, ban hành các văn bản pháp luật, tổ chức thực hiện pháp luật, công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát và xử lý vi phạm pháp luật liên quan đến hoạt động tổ chức phi chính phủ nước ngoài. Một số công trình đã đề cập một số nội dung quản lý nhưng vẫn còn những hạn chế so với đề tài nghiên cứu như đề cập tới các giải pháp nhằm quản lý việc cấp phép hoạt động cho tổ chức phi chính phủ nước ngoài tài trợ, quản lý vốn viện trợ của tổ chức phi chính phủ nước ngoài. Ngoài ra, các công trình nghiên cứu trên phân tích chỉ ra được các hạn chế, nguyên nhân của hoạt động quản lý nhà nước đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài nhưng chưa mang tính tổng hợp cao.

*Ba là*, về hệ thống giải pháp: một số ít công trình có đề cập hệ thống các giải pháp nhưng là giải pháp quản lý công tác phi chính phủ nói chung, nêu lên những yêu cầu cần giải quyết nhưng không có tính tổng hợp hệ thống khái quát cao, hoặc là giải pháp cho việc quản lý công tác phi chính phủ nói chung không xuất phát từ các điều kiện cụ thể của Việt Nam.

### **1.2.2. Những vấn đề cần tiếp tục nghiên cứu trong luận án**

Trên cơ sở kế thừa có chọn lọc kết quả của các công trình đã nghiên cứu, luận án cần tiếp tục nghiên cứu các nội dung sau:

*Một là*, bổ sung hoàn thiện cơ sở lý luận. Hoàn thiện khung lý thuyết mới về quản lý nhà nước bằng pháp luật đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam trong đó tập trung làm rõ vấn đề về: Khái niệm, đặc điểm, vai trò của quản lý nhà nước bằng pháp luật đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam; nội dung, các điều kiện bảo đảm quản lý nhà nước bằng pháp luật đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam.

Luận án cũng cần khái quát kinh nghiệm của một số quốc gia trong quản lý nhà nước bằng pháp luật đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài và các giá trị tham khảo cho Việt Nam. Các quốc gia này có sự tương đồng nhất định về điều kiện chính trị với Việt Nam và các quốc gia có quá trình xây dựng pháp luật lâu đời, đặc biệt là kinh nghiệm trong quản lý nhà nước đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài rất có giá trị trong vận dụng vào quản lý nhà nước bằng pháp luật đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam.

*Hai là*, trong phần thực trạng cần làm sáng tỏ những vấn đề:

Các yếu tố ảnh hưởng đến quản lý nhà nước bằng pháp luật đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam hiện nay.

Phân tích, đánh giá thực tiễn việc quản lý tổ chức phi chính phủ nước ngoài, những kết quả đạt được, những hạn chế và nguyên nhân của những kết

quả đạt được, hạn chế trên các mặt nội dung: xây dựng, ban hành văn bản pháp luật, tổ chức thực hiện pháp luật, thanh tra, kiểm tra, giám sát và xử lý vi phạm liên quan đến tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam. Từ đó sẽ làm căn cứ để đặt ra hệ thống các quan điểm, giải pháp định hướng cho quản lý nhà nước bằng pháp luật đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam.

Đánh giá thực trạng về hoạt động quản lý nhà nước bằng pháp luật đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam được sắp xếp một cách khách quan, khoa học để so sánh, nghiên cứu phân tích qua đó làm cơ sở chứng minh cho việc bổ sung lý thuyết ở phần cơ sở lý luận, đồng thời sẽ là cơ sở cho việc đề xuất các nhóm giải pháp của luận án.

Ba là, đưa ra quan điểm và nhóm giải pháp bảo đảm quản lý nhà nước bằng pháp luật đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam. Các quan điểm và nhóm giải pháp phải phù hợp với thực tiễn hoạt động của các tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam, bảo đảm cụ thể, khả thi, có thể vận dụng vào thực tiễn điều kiện chính trị, kinh tế, xã hội ở Việt Nam nói chung và quản lý nhà nước bằng pháp luật đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam hiện nay.

### **1.2.3. Giả thuyết khoa học và câu hỏi nghiên cứu**

#### **1.3.1.1. Giả thuyết khoa học**

Luận án được tiến hành để chứng minh các giả thuyết khoa học sau đây:

- *Giả thuyết 1:* quản lý nhà nước bằng pháp luật đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam có vai trò đặc biệt quan trọng đối với hoạt động của các tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam.

Dự kiến kết quả nghiên cứu: làm sáng tỏ được vai trò quan trọng của hoạt động quản lý nhà nước bằng pháp luật đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam.

- *Giả thuyết 2:* quản lý nhà nước bằng pháp luật đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam còn có những hạn chế, bất cập nhất định.

Dự kiến kết quả nghiên cứu: đánh giá những kết quả đạt được, những mặt còn hạn chế trong hoạt động quản lý nhà nước bằng pháp luật đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam, đồng thời lý giải được những nguyên nhân của những hạn chế đó và đưa ra giải pháp để khắc phục.

- *Giả thuyết 3:* Việc thực hiện đồng bộ các nhóm giải pháp trong quản lý nhà nước bằng pháp luật đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam như: xây dựng, ban hành pháp luật, tổ chức thực hiện pháp luật, thanh tra, kiểm tra, giám sát và xử lý vi phạm pháp luật liên quan đến công tác phi chính phủ nước ngoài và hợp tác quốc tế... sẽ góp phần quản lý nhà nước bằng pháp luật đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam hiệu lực, hiệu quả hơn.

Dự kiến kết quả nghiên cứu: đề xuất được những giải pháp bảo đảm quản lý nhà nước bằng pháp luật đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam.

#### **1.2.3.2. Câu hỏi nghiên cứu**

Luận án được tiến hành để trả lời những câu hỏi nghiên cứu sau:

- *Câu hỏi nghiên cứu thứ nhất:* cơ sở lý luận quản lý nhà nước bằng pháp luật đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam bao gồm những nội dung nào?

- *Câu hỏi nghiên cứu thứ hai:* các yếu tố ảnh hưởng và thực trạng hoạt động quản lý nhà nước bằng pháp luật đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam hiện nay như thế nào?

- *Câu hỏi nghiên cứu thứ ba:* cần thực hiện những giải pháp nào để bảo đảm quản lý nhà nước bằng pháp luật đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam?

## **Chương 2:**

### **CƠ SỞ LÝ LUẬN QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC BẰNG PHÁP LUẬT ĐỐI VỚI TỔ CHỨC PHI CHÍNH PHỦ NƯỚC NGOÀI Ở VIỆT NAM**

#### **2.1. KHÁI NIỆM, ĐẶC ĐIỂM VÀ VAI TRÒ CỦA QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC BẰNG PHÁP LUẬT ĐỐI VỚI TỔ CHỨC PHI CHÍNH PHỦ NƯỚC NGOÀI Ở VIỆT NAM**

##### **2.1.1. Khái niệm tổ chức phi chính phủ nước ngoài và quản lý nhà nước bằng pháp luật đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam**

###### **2.1.1.1. Khái niệm tổ chức phi chính phủ nước ngoài**

Tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam là tổ chức phi chính phủ được thành lập hợp pháp bên ngoài lãnh thổ Việt Nam, bao gồm các tổ chức phi chính phủ quốc tế và tổ chức phi chính phủ của các quốc gia, vùng lãnh thổ khác (kể cả những tổ chức do Việt kiều thành lập) hoạt động hợp pháp trên lãnh thổ Việt Nam vì mục đích nhân đạo và hỗ trợ phát triển.

###### **2.1.1.2. Khái niệm quản lý nhà nước bằng pháp luật đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam**

- *Quản lý nhà nước* là hoạt động thực thi quyền lực nhà nước do các cơ quan nhà nước tiến hành đối với tất cả mọi cá nhân và tổ chức xã hội, trên tất cả các mặt của đời sống xã hội bằng cách sử dụng quyền lực nhà nước có tính cưỡng chế đơn phương nhằm mục đích phục vụ lợi ích chung của cả cộng đồng, duy trì ổn định, an ninh, trật tự và thúc đẩy xã hội phát triển theo một định hướng thống nhất của nhà nước.

- *Quản lý nhà nước bằng pháp luật* là sự tác động mang tính tổ chức và quyền lực nhà nước bởi các cơ quan nhà nước, người có thẩm quyền tiến hành bằng công cụ pháp luật kết hợp các công cụ khác, sử dụng nhiều phương pháp và hình thức khác nhau để tác động lên đối tượng quản lý để điều tiết, vận hành, phát triển, kiểm soát các lĩnh vực theo đúng mục tiêu của Nhà nước đề ra.

- *Quản lý nhà nước bằng pháp luật đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam* là toàn bộ hoạt động của các cơ quan trong bộ máy nhà nước tiến hành bằng công cụ pháp luật để điều chỉnh các quan hệ xã hội phát sinh trong hoạt động của tổ chức phi chính phủ nước ngoài; điều chỉnh các hoạt động cụ thể của tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam cũng như hành vi của cá nhân trong các tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam nhằm góp phần đảm bảo môi trường an ninh, an toàn cho tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam hoạt động trong khuôn khổ pháp luật, bảo vệ an ninh quốc gia, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội, thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm an sinh xã hội và thực hiện các mục tiêu chính trị, kinh tế, xã hội do nhà nước đề ra.

##### **2.1.2. Đặc điểm quản lý nhà nước bằng pháp luật đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam**

###### **2.1.2.1. Đặc điểm về mục đích quản lý nhà nước bằng pháp luật đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam**

Cũng như mục đích chung của quản lý nhà nước đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam, mục đích trực tiếp nhất của quản lý nhà nước bằng

pháp luật đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam là đảm bảo cho các tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam hoạt động trong khuôn khổ pháp luật, góp phần bảo vệ an ninh quốc gia, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội.

- Thông qua quản lý nhà nước bằng pháp luật đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam tạo môi trường an ninh, an toàn cho tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam hoạt động và phát triển trong khuôn khổ pháp luật, phát huy tối đa các nguồn lực từ các tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam.

- Thông qua quản lý nhà nước bằng pháp luật đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam giúp cơ quan nhà nước chủ động phát hiện âm mưu, phương thức thủ đoạn hoạt động của các thế lực thù địch, các loại tội phạm và các hành vi vi phạm pháp luật khác lợi dụng tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam hoạt động xâm phạm an ninh quốc gia, trật tự, an toàn xã hội, từ đó có biện pháp ngăn chặn, xử lý kịp thời.

- Thông qua quản lý nhà nước bằng pháp luật đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam để xử lý các sai phạm, vi phạm của tổ chức phi chính phủ nước ngoài hoạt động tại Việt Nam và của các cơ quan nhà nước trong hoạt động quản lý tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam.

#### ***2.1.2.2. Đặc điểm về chủ thể quản lý nhà nước bằng pháp luật đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam***

Chủ thể trong quản lý nhà nước bằng pháp luật đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam được căn cứ vào chức năng, nhiệm vụ, thẩm quyền có thể xác định như sau:

- Trong quá trình xây dựng, ban hành quy định pháp luật về tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam. Chủ thể gồm: Quốc hội; Chính phủ

- Trong quá trình tổ chức thực hiện pháp luật về tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam. Chủ thể gồm cơ quan quản lý nhà nước (Chính phủ, các bộ, ban, ngành và Ủy ban nhân dân cấp tỉnh)

- Trong quá trình thanh tra, kiểm tra, giám sát và xử lý các hành vi vi phạm pháp luật liên quan đến tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam. Chủ thể gồm các cơ quan quản lý nhà nước và hệ thống các cơ quan tiến hành tố tụng, như: cơ quan điều tra, Viện kiểm sát, Tòa án nhân dân.

#### ***2.1.2.3. Đặc điểm về đối tượng quản lý***

Đối tượng quản lý của quản lý nhà nước bằng pháp luật đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam bao gồm:

- Con người trong tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam, đó là: các chuyên viên, nhân viên làm việc cho tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam (bao gồm cả người nước ngoài, người không có quốc tịch và người Việt Nam); thành viên các đoàn lâm thời của tổ chức vào Việt Nam khảo sát, kiểm tra, đánh giá dự án phi chính phủ.

- Cơ sở vật chất mà tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam sử dụng trên lãnh thổ Việt Nam, gồm: trụ sở văn phòng đại diện, văn phòng dự án; các phương tiện đi lại, phương tiện thông tin liên lạc;... được tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam đăng ký, sử dụng để thực hiện chương trình, dự án tại



Việt Nam.

- Các cơ quan quản lý nhà nước tiến hành hoạt động của các tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam.

### **2.1.3. Vai trò của quản lý nhà nước bằng pháp luật đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam**

Quản lý nhà nước bằng pháp luật đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam có vai trò quan trọng trong việc: *Thứ nhất*, góp phần đảm bảo môi trường an ninh, an toàn cho tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam hoạt động trong khuôn khổ pháp luật; *Thứ hai*, góp phần bảo vệ an ninh quốc gia, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội; *Thứ ba*, góp phần mở rộng quan hệ hợp tác quốc tế và tích cực hội nhập quốc tế; *Thứ tư*, góp phần thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm an sinh xã hội

## **2.2. NỘI DUNG QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC BẰNG PHÁP LUẬT ĐỐI VỚI TỔ CHỨC PHI CHÍNH PHỦ NƯỚC NGOÀI Ở VIỆT NAM**

Quản lý nhà nước bằng pháp luật đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam bao gồm các nội dung cơ bản sau đây:

### **2.2.1. Xây dựng, ban hành pháp luật về tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam**

*Thứ nhất*, các quy định của pháp luật về thẩm quyền xây dựng và ban hành các văn bản quy phạm pháp luật về tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam, thực hiện việc thẩm quyền thẩm định, phê duyệt điều lệ tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam của cơ quan quản lý nhà nước bằng pháp luật đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam, *Thứ hai*, các quy định của pháp luật về thành lập tổ chức, về lĩnh vực, phạm vi hoạt động, về người đứng đầu, đối tượng tham gia; quy định về tài chính và quản lý tài chính; quy định về sát nhập, giải thể; xác định những điều cấm tổ chức phi chính phủ nước ngoài không được làm, quy định các chế tài xử lý vi phạm liên quan đến tổ chức và hoạt động của tổ chức phi chính phủ nước ngoài, *Thứ ba*, các quy định của pháp luật về thanh tra kiểm tra, xử lý vi phạm đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam, *Thứ tư*, các quy định pháp luật về khen thưởng, kỷ luật, động viên, biểu dương, khen thưởng các cơ quan, tổ chức, cá nhân có thành tích với việc ngăn chặn, xử lý các tiêu cực trong hoạt động của tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam.

### **2.2.2. Tổ chức thực hiện pháp luật đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam**

*Thứ nhất*, công tác xây dựng bộ máy và đội ngũ cán bộ thực thi pháp luật về quản lý nhà nước đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam, *Thứ hai*, tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật về tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam, *Thứ ba*, bảo đảm trách nhiệm của các cơ quan quản lý nhà nước trong việc tuân thủ, chấp hành, sử dụng, áp dụng pháp luật đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam, *Thứ tư*, tiến hành các nội dung quản lý đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam

### **2.2.3. Thanh tra, kiểm tra, giám sát và xử lý các hành vi vi phạm pháp luật liên quan đến các tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam**

*Thứ nhất*, Công tác thanh tra việc thực hiện pháp luật đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam. Thông qua công tác thanh tra, nắm được tình hình chấp hành pháp luật của các cơ quan, tổ chức, công dân, việc triển khai thực hiện các nhiệm vụ được giao của các địa phương, đơn vị. *Thứ hai*, công tác kiểm tra việc thực hiện pháp luật đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam, *Thứ ba*, giám sát của cơ quan quyền lực đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam, giám sát là hoạt động để cho các cá nhân, tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam hoạt động theo pháp luật. *Thứ tư*, công tác xử lý vi phạm đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam.

### **2.3. CÁC ĐIỀU KIỆN ĐẢM BẢO QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC BẰNG PHÁP LUẬT ĐỐI VỚI TỔ CHỨC PHI CHÍNH PHỦ NƯỚC NGOÀI Ở VIỆT NAM**

Đảm bảo quản lý nhà nước bằng pháp luật đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam trong điều kiện xây dựng xã hội chủ nghĩa và hội nhập quốc tế bao gồm các điều kiện cụ thể sau:

#### **2.3.1. Điều kiện về chính trị**

Trong quá trình quản lý nhà nước bằng pháp luật đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam, các cơ quan nhà nước cần quán triệt nguyên tắc Đảng lãnh đạo, sự lãnh đạo, chỉ đạo thường xuyên của Đảng đối với các vấn đề phát sinh trong quá trình quản lý nhà nước đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam. Bên cạnh đó, Đảng còn cần phải tiến hành hoạt động kiểm tra hoạt động của các đảng viên và các tổ chức đảng trong hoạt động quản lý nhà nước đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam.

#### **2.3.2. Điều kiện về pháp lý**

Quá trình quản lý nhà nước bằng pháp luật đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam phải được tiến hành theo trình tự, thủ tục của pháp luật quy định. Do vậy, điều kiện bảo đảm về mặt pháp lý của quản lý nhà nước bằng pháp luật trong lĩnh vực này yêu cầu phải quy định rõ thẩm quyền, trách nhiệm của các cơ quan chủ trì soạn thảo, cơ quan thẩm định, thẩm tra và các chủ thể tham gia hoạt động xây dựng pháp luật, bảo đảm các chủ thể phát huy hết trách nhiệm. Mục tiêu là các quy phạm pháp luật về tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam ra đời có tính khả thi, hợp hiến và hợp pháp...

#### **2.3.3. Điều kiện về nguồn lực vật chất**

*Những bảo đảm về mặt tài chính và điều kiện cơ sở vật chất, kỹ thuật* cho hoạt động quản lý nhà nước bằng pháp luật đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam là việc đầu tư về tài chính, trang bị cơ sở vật chất, kỹ thuật bảo đảm cho sự vận hành của bộ máy và hoạt động của chế độ công vụ, công chức

### *Điều kiện về khoa học, công nghệ và quá trình hội nhập quốc tế*

Để hoạt động quản lý nhà nước bằng pháp luật đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam đạt hiệu quả cao đòi hỏi cơ quan nhà nước phải ứng dụng các thành tựu khoa học công nghệ, ứng dụng công nghệ thông tin,... trong hoạt động quản lý nhà nước.

#### **2.3.4. Điều kiện về tổ chức bộ máy và nguồn nhân lực**

##### *- Điều kiện về tổ chức bộ máy*

Quản lý nhà nước bằng pháp luật đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam tất yếu đòi hỏi bộ máy quản lý nhà nước bao gồm các cơ quan quản lý nhà nước ở Trung ương và chính quyền địa phương phải được tổ chức một cách khoa học, thống nhất được quy định rõ ràng, cụ thể về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và trách nhiệm trong quản lý nhà nước.

##### *- Điều kiện về nguồn nhân lực*

Quản lý nhà nước đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam đòi hỏi nguồn nhân lực phải có chất lượng cao, trước hết phải kể đến chất lượng của đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức nhà nước nói chung và cán bộ, công chức, viên chức thực hiện quản lý nhà nước đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam nói riêng.

#### **2.3.5. Các điều kiện khác**

Điều kiện về quan hệ phối hợp trong quản lý nhà nước đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam

Điều kiện về cải cách thủ tục hành chính

### **2.4. KINH NGHIỆM CỦA MỘT SỐ QUỐC GIA VỀ QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC BẰNG PHÁP LUẬT ĐỐI VỚI TỔ CHỨC PHI CHÍNH PHỦ NƯỚC NGOÀI VÀ GIÁ TRỊ THAM KHẢO VỚI VIỆT NAM**

#### **2.4.1. Kinh nghiệm quản lý nhà nước bằng pháp luật đối với các tổ chức phi chính phủ nước ngoài của một số quốc gia**

Mỗi quốc gia, mỗi khu vực đều có một hệ thống pháp luật riêng nên pháp luật điều chỉnh về tổ chức phi chính phủ nước ngoài rất đa dạng. Việc tham khảo kinh nghiệm của các quốc gia có hoạt động quản lý nhà nước đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài đã thành công là điều hết sức cần thiết đối với Việt Nam.

Kinh nghiệm của Trung Quốc

Kinh nghiệm của Hợp chủng quốc Hòa Kỳ

Kinh nghiệm của Cộng hòa liên bang Đức

#### **2.4.2. Các giá trị tham khảo cho quản lý nhà nước bằng pháp luật đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam**

Luận án rút ra một số giá trị tham khảo đối với Việt Nam là: *Thứ nhất*, hoàn thiện thể chế quản lý nhà nước đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài, *Thứ hai*, cơ quan hữu trách của Nhà nước không can thiệp trực tiếp, cụ thể vào việc xây dựng điều lệ tổ chức phi chính phủ nước ngoài nhưng có thể đưa ra

khung chung cho nội dung điều lệ và phân chia rõ ràng các cơ chế pháp lý để điều chỉnh các tổ chức địa phương và quốc tế; *Thứ ba*, nội dung các quy định pháp luật điều chỉnh tổ chức và hoạt động của tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở các nước thường chia thành những mảng khác nhau; *Thứ tư*, các nguyên tắc phổ biến trong mối quan hệ giữa Nhà nước với tổ chức phi chính phủ nước ngoài là: hỗ trợ, cộng tác, minh bạch, hiệu quả, độc lập; *Thứ năm*, quá trình quản lý nhà nước đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam có thể tham khảo, học hỏi kinh nghiệm của một số quốc gia, tuy nhiên quá trình tham khảo, học hỏi phải phù hợp với đặc điểm tình hình thực tiễn về chính trị, kinh tế, xã hội ở Việt Nam.

### **Chương 3:**

## **CÁC YẾU TỐ ẢNH HƯỞNG VÀ THỰC TRẠNG QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC BẰNG PHÁP LUẬT ĐỐI VỚI TỔ CHỨC PHI CHÍNH PHỦ NƯỚC NGOÀI Ở VIỆT NAM**

### **3.1. CÁC YẾU TỐ ẢNH HƯỞNG ĐẾN QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC BẰNG PHÁP LUẬT ĐỐI VỚI TỔ CHỨC PHI CHÍNH PHỦ NƯỚC NGOÀI Ở VIỆT NAM**

#### **3.1.1. Các yếu tố quốc tế và trong nước ảnh hưởng đến quản lý nhà nước bằng pháp luật đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam**

##### **3.1.1.1. Những yếu tố quốc tế**

*Một là, xu thế toàn cầu hoá và hội nhập quốc tế*

*Hai là, chính sách của các nước phát triển đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài*

##### **3.1.1.2. Những yếu tố trong nước**

*Một là, hệ thống tổ chức bộ máy Nhà nước*

*Hai là, sự tham gia và ủng hộ của nhân dân đối với hoạt động quản lý nhà nước bằng pháp luật đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam*

*Ba là, môi trường chính sách*

*Bốn là, thẩm định phê duyệt dự án*

*Năm là, sự nghi ngại về khả năng hoạt động của tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam*

#### **3.1.2. Quá trình phát triển của tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam**

Giai đoạn 1954 đến 1975, số lượng tổ chức phi chính phủ nước ngoài vào Việt Nam đông hơn, đa dạng và phức tạp hơn về hình thức, tính chất hoạt động, trong đó chủ yếu là tổ chức phi chính phủ Hoa Kỳ và các tổ chức phi chính phủ tôn giáo.

Giai đoạn 1975 - 1978 được coi là một trong những thời kỳ đỉnh cao trong hoạt động phi chính phủ nước ngoài tại Việt Nam với số lượng lên đến 70 tổ chức, giá trị viện trợ nhân đạo trung bình 30 triệu USD/năm.

Từ 1989 đến nay, dưới tác động của công cuộc đổi mới, quan hệ đối ngoại của Việt Nam phát triển mạnh mẽ, khiến hoạt động của tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam tăng cả về số lượng, giá trị viện trợ và quy mô dự án.

### **3.2. THỰC TRẠNG QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC BẰNG PHÁP LUẬT ĐỐI VỚI TỔ CHỨC PHI CHÍNH PHỦ NƯỚC NGOÀI Ở VIỆT NAM**

#### **3.2.1. Những kết quả đạt được trong quản lý nhà nước bằng pháp luật đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam và nguyên nhân**

##### **3.2.1.1. Những kết quả đạt được**

*a. Xây dựng, ban hành pháp luật về tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam*

- Trong giai đoạn từ năm 2013 đến nay, Nhà nước đã ban hành 24 văn bản quy phạm pháp luật có liên quan đến quản lý nhà nước bằng pháp luật đối với

tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam, trong đó có 05 văn bản về tổ chức phi chính phủ nước ngoài; 03 văn bản liên quan đến viện trợ tổ chức phi chính phủ nước ngoài; 02 văn bản về tuyển dụng lao động; 05 văn bản quản lý xuất nhập cảnh; 04 văn bản về phòng, chống rửa tiền; 02 văn bản về phòng, chống khủng bố và 03 văn bản về xử lý vi phạm.

Quy định pháp luật quản lý nhà nước bằng pháp luật đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam cơ bản đảm bảo tính toàn diện, đồng bộ, thống nhất, phù hợp, khả thi, hiện đại và hội nhập quốc tế.

*b. Tổ chức thực hiện pháp luật về tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam*

*Thứ nhất*, công tác xây dựng bộ máy và đội ngũ cán bộ quản lý nhà nước đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam.

- Cơ cấu tổ chức bộ máy quản lý hoạt động của tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở nước ta hiện nay cơ bản được hình thành, bao quát từ trung ương đến địa phương, Chính phủ thống nhất quản lý tổ chức phi chính phủ nước ngoài trên phạm vi toàn quốc.

- Đội ngũ cán bộ, công chức làm công tác quản lý nhà nước bằng pháp luật đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam đã được bổ sung về số lượng, đáp ứng yêu cầu.

*Thứ hai*, tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật về tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam

Ủy ban công tác về các tổ chức phi chính phủ nước ngoài phối hợp với các bộ, ban, ngành và các địa phương tiến hành công tác tuyên truyền, phổ biến nội dung những văn bản pháp luật liên quan đến tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam, đồng thời phối hợp với các cơ quan thông tin đại chúng khác làm tốt công tác tuyên truyền, hướng dẫn cho cán bộ, công chức và nhân dân....

*Thứ ba*, tổ chức thực hiện các nội dung quản lý nhà nước đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam

Công tác quản lý hoạt động viện trợ của tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam đã đạt được những kết quả như: hoạt động của tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam diễn ra theo đúng các quy định của pháp luật Việt Nam hiện hành và phối hợp tốt với các đối tác Việt Nam trong quá trình triển khai các chương trình, dự án tại Việt Nam.

*c. Thanh tra, kiểm tra, giám sát và xử lý của cơ quan quản lý nhà nước về các hành vi vi phạm pháp luật của tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam*

- Hoạt động thanh tra, kiểm tra, giám sát của cơ quan quản lý nhà nước đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam.

Công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát được các cơ quan triển khai thường xuyên, dưới nhiều hình thức khác nhau đối với các tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam.

- Công tác xử lý vi phạm pháp luật của tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam



Công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát và xử lý vi phạm pháp luật đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam đã được thực hiện tốt với việc phát huy các mặt tích cực của tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam.

### **3.2.2. Nguyên nhân của những kết quả đạt được**

Quản lý nhà nước bằng pháp luật đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam đạt được những kết quả như trên là do những nguyên nhân cơ bản sau đây: *Thứ nhất*, công tác quản lý nhà nước đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam nhận được sự quan tâm, lãnh đạo của Đảng Cộng sản Việt Nam; *Thứ hai*, tổ chức bộ máy quản lý nhà nước đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam đã được từng bước kiện toàn; *Thứ ba*, nhiều tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam đã khắc phục khó khăn, tập trung xây dựng tổ chức, chủ động triển khai, thực hiện một cách sáng tạo, hiệu quả hoạt động theo tôn chỉ, mục đích đề ra.

### **3.2.3. Hạn chế trong quản lý nhà nước bằng pháp luật đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam và nguyên nhân**

#### **3.2.3.1. Hạn chế trong quản lý nhà nước bằng pháp luật đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam**

##### *a. Xây dựng và ban hành pháp luật về tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam*

Một số nội dung của văn bản pháp luật liên quan đến tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam không còn đảm bảo tính toàn diện, đồng bộ, thống nhất, phù hợp và không đáp ứng yêu cầu thực tiễn, dẫn đến hạn chế trong công tác quản lý, hoạt động của tổ chức phi chính phủ nước ngoài.

##### *b. Tổ chức thực hiện pháp luật về tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam*

*Thứ nhất*, công tác xây dựng bộ máy và đội ngũ cán bộ quản lý tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam:

- Công tác xây dựng bộ máy còn thiếu nhất quán, đồng bộ
- Công tác đào tạo nguồn nhân lực cho hoạt động quản lý nhà nước bằng pháp luật đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài vẫn còn một số hạn chế

*Thứ hai*, công tác tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật về tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam đến các cơ quan, tổ chức, các cấp chính quyền, mọi người dân Việt Nam và cá nhân, tổ chức nước ngoài có quan hệ với Việt Nam chưa thường xuyên,

*Thứ ba*, hoạt động quản lý đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam vẫn còn hạn chế, thiếu sót

- Hoạt động cấp Giấy đăng ký, quá trình xử lý hồ sơ của một số tổ chức có những vấn đề phức tạp về an ninh đòi hỏi nhiều thời gian;...

- Thẩm định, phê duyệt, quản lý các khoản viện trợ phi chính phủ và quản lý tài chính tại một số địa phương chưa được thực hiện theo đúng quy định..,

- Quản lý hoạt động của tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam còn nhiều bất cập, hạn chế

##### *c. Công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát và xử lý các hành vi vi phạm pháp luật của tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam*

Trong quá trình thanh tra, kiểm tra, giám sát đã phát hiện một số tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam hoạt động tại một số địa phương chưa được cấp giấy đăng ký hoặc địa bàn chưa được cấp phép hoạt động nhưng vẫn triển khai chương trình/dự án tại địa phương... nhưng chưa được xử lý kịp thời, đúng quy định.

Công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát các dự án phi chính phủ nước ngoài sau phê duyệt còn chưa được thực hiện thường xuyên,....

Công tác xử lý vi phạm liên quan đến các tổ chức, cá nhân trong tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam còn thiếu tinh rắn đe.

#### **3.2.2.2. Nguyên nhân của hạn chế**

*Thứ nhất*, các thế lực thù địch, các phần tử xấu lợi dụng danh nghĩa một số cá nhân, tổ chức phi chính phủ nước ngoài chống phá Việt Nam

*Thứ hai*, nhận thức của cán bộ và quần chúng nhân dân về chủ trương quan hệ với tổ chức phi chính phủ nước ngoài, về quản lý nhà nước đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam còn bất cập.

*Thứ ba*, hệ thống pháp luật hiện hành làm cơ sở pháp lý cho hoạt động quản lý nhà nước đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam còn nhiều bất cập

*Thứ tư*, tổ chức bộ máy còn chưa đồng bộ, thống nhất

*Thứ năm*, công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát hoạt động của các tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam chưa được thực hiện thường xuyên, còn thiếu chế tài xử lý.

## **Chương 4:** **QUAN ĐIỂM VÀ GIẢI PHÁP BẢO ĐẢM QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC BẰNG** **PHÁP LUẬT ĐỐI VỚI TỔ CHỨC PHI CHÍNH PHỦ NƯỚC NGOÀI Ở** **VIỆT NAM**

### **4.1. QUAN ĐIỂM QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC BẰNG PHÁP LUẬT ĐỐI VỚI TỔ CHỨC CHÍNH PHỦ NƯỚC NGOÀI Ở VIỆT NAM**

Trên cơ sở nguyên tắc của Đảng kết hợp cơ sở lý luận khoa học và thực tiễn, có thể đưa ra những quan điểm quản lý nhà nước bằng pháp luật đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam trong giai đoạn mới như sau: (1) Bảo đảm sự lãnh đạo của Đảng về quản lý nhà nước bằng pháp luật đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam; (2) Quản lý nhà nước bằng pháp luật đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài phải phù hợp với đặc điểm của nền kinh tế thị trường định hướng xã hội chủ nghĩa ở Việt Nam; (3) Quản lý nhà nước bằng pháp luật đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài xuất phát từ đường lối đối ngoại của Việt Nam; (4) Quản lý nhà nước bằng pháp luật đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài phải đáp ứng yêu cầu cải cách hành chính và cuộc cách mạng Công nghiệp lần thứ tư

### **4.2. GIẢI PHÁP ĐẢM BẢO QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC BẰNG PHÁP LUẬT ĐỐI VỚI TỔ CHỨC PHI CHÍNH PHỦ NƯỚC NGOÀI Ở VIỆT NAM**

#### **4.2.1. Nhóm giải pháp hoàn thiện pháp luật về quản lý nhà nước đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam**

Nhóm giải pháp hoàn thiện pháp luật về quản lý nhà nước đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam bao gồm: *Thứ nhất*, đảm bảo tính toàn diện quy định pháp luật về đăng ký, quản lý hoạt động của tổ chức phi chính phủ nước ngoài và quản lý và sử dụng viện trợ của tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam. *Thứ hai*, đảm bảo tính phù hợp quy định pháp luật về đăng ký, quản lý hoạt động của tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam và quản lý và sử dụng viện trợ của tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam *Thứ ba*, đảm bảo tính đồng bộ, thống nhất trong quy định pháp luật về đăng ký, quản lý hoạt động của tổ chức phi chính phủ nước ngoài và quản lý và sử dụng viện trợ của tổ chức phi chính phủ nước ngoài.

#### **4.2.2. Nhóm giải pháp về tổ chức thực hiện pháp luật về tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam**

*Thứ nhất*, đổi mới cơ cấu tổ chức bộ máy, công tác quản lý cán bộ quản lý nhà nước đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam, xây dựng bộ máy quản lý và cơ chế quản lý tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam, tăng cường công tác phối hợp trong quản lý hoạt động của tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam; *Thứ hai*, nâng cao chất lượng nguồn nhân lực trong công tác quản lý nhà nước đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam; *Thứ ba*, đẩy mạnh công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp

luật về tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam nhằm hiện thực hóa trong đời sống xã hội

#### **4.2.3. Nhóm giải pháp về thực hiện tốt công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát và xử lý vi phạm pháp luật về tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam**

Xây dựng, bổ sung, sửa đổi và hoàn thiện hệ thống các văn bản pháp quy liên quan đến tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam và các quy chế, quy định, thủ tục liên quan tới việc phê duyệt, tiếp nhận, thực hiện, kiểm tra về các dự án của tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam.

Các cơ quan quản lý nhà nước đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam cần phải chủ động có kế hoạch thanh tra, kiểm tra với toàn bộ hoạt động của tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam

Cần huy động sự tham gia của các tổ chức quần chúng vào việc thực hiện và giám sát các dự án của tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam.

Trong giải quyết khiếu nại, tố cáo liên quan đến tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam phải chủ động nắm tình hình khiếu nại, tố cáo.

#### **4.2.4. Mở rộng hợp tác quốc tế trong quản lý nhà nước bằng pháp luật đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam**

Tăng cường hợp tác quốc tế trong việc xây dựng, ký kết và ban hành các văn bản quy phạm pháp luật liên quan đến công tác phi chính phủ nước ngoài giữa Việt Nam với các quốc gia và giữa Việt Nam với các tổ chức quốc tế.

Tăng cường hợp tác quốc tế trong việc tổ chức thực hiện pháp luật như: Thu thập, trao đổi thông tin, đào tạo nâng cao trình độ về pháp luật, về chuyên môn nghiệp vụ, ngoại ngữ, tin học...

Hợp tác quốc tế trong quá trình xử lý những vi phạm mà các tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam gây ra đảm bảo các yêu cầu về chính trị, pháp luật và nghiệp vụ.

#### **4.2.5. Tăng cường công tác tổng kết về quản lý nhà nước bằng pháp luật đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam**

Việc sơ kết, tổng kết sẽ tạo điều kiện thuận lợi trong việc tổng hợp, đánh giá thực trạng quản lý nhà nước bằng pháp luật đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam đề ra các giải pháp phù hợp với từng giai đoạn, từng thời kỳ và phù hợp với mỗi địa phương khác nhau.

Nắm vững tình hình hoạt động của các tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam cũng như về công tác quản lý nhà nước bằng pháp luật đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam. Từ những số liệu thực tế mới hệ thống hóa, có những đánh giá tổng quát chính xác về thực trạng quản lý nhà nước bằng pháp luật đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam, cần thường xuyên tiến hành tổng kết, trao đổi, chia sẻ kinh nghiệm quản lý giữa các cơ quan quản lý các cấp, các ngành, các địa phương.

Tăng cường đối thoại và chia sẻ kinh nghiệm hợp tác với chính công đồng tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam và trên thế giới, lắng nghe những ý kiến và phản hồi của họ để có những điều chỉnh kịp thời và phù hợp. Ngoài ra bên cạnh việc sơ kết, tổng kết, đánh giá, rút kinh nghiệm từ thực tế trong nước, cũng cần phải chú ý tìm hiểu và học tập những kinh nghiệm quản lý về phi chính phủ nước ngoài ở các nước khác, nhất là các nước có tình độ phát triển và điều kiện kinh tế - xã hội tương tự và các nước có cùng chế độ chính trị.

Cần có đường lối, chủ trương và những chính sách, biện pháp thích hợp, những điều này chỉ có thể có được khi chúng ta có nền tảng lý luận vững chắc và sát với thực tế khách quan, phải thừa nhận rằng cho đến nay, mặc dù các tổ chức phi chính phủ nước ngoài đã vào Việt Nam được một thời gia khá dài, song chúng ta vẫn chưa có những nghiên cứu mang tính lý luận cao đối với lĩnh vực quản lý này.

## KẾT LUẬN

Ở nước ta hiện nay tổ chức phi chính phủ nước ngoài đang ngày càng góp phần quan trọng vào những nỗ lực nhằm đạt được các mục tiêu phát triển thiên niên kỷ về xóa đói giảm nghèo, tổ chức phi chính phủ nước ngoài cùng với các tổ chức xã hội dân sự sát cánh với chính quyền các cấp thực hiện các hoạt động phục vụ mục tiêu xóa đói giảm nghèo, phòng, chống HIV/AIDS, y tế, giáo dục...

Với kết quả nghiên cứu của đề tài luận án, có thể rút ra những kết luận sau đây:

1. Luận án đã làm rõ nhận thức cơ bản quản lý nhà nước bằng pháp luật đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam, trong đó đã đưa ra các khái niệm mới: *“Tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam là tổ chức phi chính phủ được thành lập hợp pháp ngoài lãnh thổ Việt Nam, bao gồm các tổ chức phi chính phủ quốc tế và tổ chức phi chính phủ của các nước, vùng lãnh thổ khác (kể cả những tổ chức do Việt kiều thành lập) vào nước ta hoạt động nhân đạo và hỗ trợ phát triển”, “Quản lý nhà nước bằng pháp luật đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam là toàn bộ hoạt động của các cơ quan trong bộ máy nhà nước dựa trên công cụ pháp luật để điều chỉnh các quan hệ xã hội phát sinh trong hoạt động của tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam; điều chỉnh các hoạt động cụ thể của tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam cũng như hành vi của cá nhân trong các tổ chức phi chính phủ nước ngoài nhằm góp phần vào việc bảo vệ an ninh quốc gia và bảo đảm trật tự an toàn xã hội và thực hiện các mục tiêu chính trị, kinh tế, xã hội do nhà nước đề ra”*. Đây là những vấn đề mới có ý nghĩa quan trọng, là cơ sở lý luận để chỉ đạo và tổ chức hoạt động thực tiễn quản lý nhà nước bằng pháp luật đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam.

2. Luận án cũng đã phân tích, làm rõ tình hình hoạt động của tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam, lần đầu tiên chỉ ra 03 đặc điểm của quản lý nhà nước bằng pháp luật đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam, bao gồm: Đặc điểm về chủ thể quản lý; đặc điểm về đối tượng quản lý và mục đích quản lý nhà nước bằng pháp luật đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam.

Bên cạnh đó, luận án cũng chỉ ra những vai trò quản lý nhà nước bằng pháp luật đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam: Góp phần đảm bảo môi trường an ninh, an toàn cho tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam hoạt động trong khuôn khổ pháp luật; góp phần bảo vệ an ninh, trật tự; góp phần mở rộng quan hệ quốc tế và tích cực hội nhập quốc tế; góp phần thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm an ninh xã hội.

3. Luận án đã phân tích, đánh giá thực trạng quản lý nhà nước bằng pháp luật đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam theo cách tiếp cận của khoa học quản lý nhà nước, thể hiện trên các mặt: xây dựng, ban hành pháp luật về tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam; tổ chức thực hiện pháp luật về tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam và thanh tra, kiểm tra,

giám sát và xử lý các hành vi vi phạm pháp luật của tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam. Qua đó khẳng định những kết quả đã đạt được, nguyên nhân của kết quả, chỉ ra những hạn chế, bất cập và nguyên nhân. Đây chính là cơ sở thực tiễn để đề xuất các giải pháp bảo đảm quản lý nhà nước bằng pháp luật đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam thời gian tới.

**4.** Luận án đã đề xuất 05 nhóm giải pháp nhằm nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước bằng pháp luật đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam, đó là: hoàn thiện pháp luật về quản lý nhà nước bằng pháp luật đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam, tổ chức thực hiện pháp luật đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam, thực hiện tốt công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát và xử lý vi phạm đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam; mở rộng quan hệ hợp tác trong quản lý nhà nước đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam và tăng cường công tác tổng kết về quản lý nhà nước đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam.



## **CÁC CÔNG TRÌNH CỦA TÁC GIẢ**

### **ĐÃ CÔNG BỐ LIÊN QUAN ĐẾN ĐỀ TÀI LUẬN ÁN**

1. Trần Doãn Quân (2020), *Một số giải pháp nâng cao hiệu quả công tác quản lý nhà nước đối với các tổ chức phi chính phủ nước ngoài ở Việt Nam*, Tạp chí Quản lý nhà nước, ISSN: 2354-0761, Số 297 tháng 10/ 2020.

2. Trần Doãn Quân (2020), Bài đăng kỷ yếu hội thảo quốc tế: *Some Solutions To Promote State Management On Assistance Of Foreign Government Organizations in social and economic development of Vietnam*, Proceedings of The 7th Conference on International Economic Cooperation and Integration (CIECI) Trade and investment facilitation in the context of global upheaval. ISBN: 978-604-67-1832-1, Science and technics publishing house.

3. Trần Doãn Quân (2021), *Tăng cường quản lý nhà nước về vốn viện trợ của các tổ chức phi chính phủ nước ngoài*, Tạp chí Quản lý nhà nước, ISSN: 2354-0761, Số 302 tháng 3/2021.

4. Trần Doãn Quân (2021), *Kỷ yếu hội thảo quốc tế: Current Situation and direction to complete legal regulations on state management for foreign non-government organizations in Vietnam*, 13th Neu-kku international conference socio-economic and environmental issues in development 2021, ISBN: 978-604-79-2811-8.

5. Trần Doãn Quân (2021), *Thực trạng và phương hướng hoàn thiện các quy định pháp luật về quản lý nhà nước đối với tổ chức phi chính phủ nước ngoài hoạt động ở Việt Nam*, Kỷ yếu hội thảo khoa học quốc gia về tài chính, kế toán và kinh doanh thương mại Cfac 2021 “Đổi mới công nghệ, thị trường và chính sách”, ISBN: 978-604-79-2819-4, Tháng 7 năm 2021.

6. Tran Doan Quân (2021) *Enhancing state management of foreign non-governmental organizations support in Vietnam*, State Management Review, ISSN 2354-0761, Volume 1, Number2, December 2021