

HỌC VIỆN CHÍNH TRỊ QUỐC GIA HỒ CHÍ MINH

DƯƠNG THANH BÌNH

**ĐẢNG BỘ TỈNH NGHỆ AN LÃNH ĐẠO
XÂY DỰNG ĐỘI NGŨ CÁN BỘ CHỦ CHỐT
CẤP CƠ SỞ TỪ NĂM 1996 ĐẾN NĂM 2015**

**TÓM TẮT LUẬN ÁN TIẾN SĨ
NGÀNH: LỊCH SỬ ĐẢNG CỘNG SẢN VIỆT NAM
Mã số: 922 90 15**



HÀ NỘI - 2023

HỌC VIỆN CHÍNH TRỊ QUỐC GIA HỒ CHÍ MINH

DƯƠNG THANH BÌNH

**ĐẢNG BỘ TỈNH NGHỆ AN LÃNH ĐẠO
XÂY DỰNG ĐỘI NGŨ CÁN BỘ CHỦ CHỐT
CẤP CƠ SỞ TỪ NĂM 1996 ĐẾN NĂM 2015**

**TÓM TẮT LUẬN ÁN TIẾN SĨ
NGÀNH: LỊCH SỬ ĐẢNG CỘNG SẢN VIỆT NAM
Mã số: 922 90 15**

HÀ NỘI - 2023

**Công trình được hoàn thành tại
Học viện Chính trị quốc gia Hồ Chí Minh**

**Người hướng dẫn khoa học: PGS,TS. Nguyễn Danh Tiên
TS. Trần Thị Nhẫn**

Phản biện 1:

.....

Phản biện 2:

.....

Phản biện 3:

.....

**Luận án sẽ được bảo vệ trước Hội đồng chấm luận án cấp học viện
hợp tại Học viện Chính trị quốc gia Hồ Chí Minh
vào hồi giờ..... ngày..... tháng..... năm 2023**

**Có thể tìm hiểu luận án tại: Thư viện Quốc Gia
và Thư viện Học viện Chính trị quốc gia Hồ Chí Minh**

MỞ ĐẦU

1. Tính cấp thiết của đề tài

Xây dựng đội ngũ cán bộ cách mạng là một nội dung quan trọng, được các nhà lý luận mác xít đề cập trong các tác phẩm của mình. C.Mác đã nêu rõ: “Muốn thực hiện tư tưởng thì cần có những con người sử dụng lực lượng thực tiễn”. Chủ tịch Hồ Chí Minh đã chỉ rõ: “Cán bộ là cái gốc của mọi công việc”, “muôn việc thành công hoặc thất bại đều do cán bộ tốt hay kém”. Nhận thức được điều đó, Đảng, Nhà nước ta đã ban hành nhiều nghị quyết, chính sách, pháp luật về công tác cán bộ nhằm xây dựng đội ngũ cán bộ đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ qua các giai đoạn cách mạng khác nhau. Công tác cán bộ được Đảng ta xác định là “công việc gốc” trong công tác xây dựng Đảng và hệ thống chính trị các cấp.

Trong thời kỳ đẩy mạnh công nghiệp hóa, hiện đại hóa (CNH, HĐH) và hội nhập quốc tế, bên cạnh những thành tựu, thuận lợi cơ bản, đất nước cũng đứng trước những khó khăn, thách thức lớn, trong đó có các nguy cơ tác động đến sự nghiệp cách mạng và công tác cán bộ của Đảng. Bởi vậy, xây dựng đội ngũ cán bộ nói chung, xây dựng đội ngũ cán bộ cơ sở nói riêng có vị trí hết sức quan trọng.

Cấp cơ sở (xã, phường, thị trấn) có vị trí, vai trò hết sức quan trọng trong việc vận động và tổ chức nhân dân triển khai thực hiện đường lối, chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước và phát huy quyền làm chủ của dân, khai thác và huy động các nguồn lực cho mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh, ổn định đời sống ở khu dân cư. Nhằm thực hiện tốt vai trò đó, trước hết cần có đội ngũ cán bộ chủ chốt ở cơ sở có phẩm chất tốt, có trình độ chuyên môn, có năng lực chỉ đạo thực tiễn và đổi mới, sáng tạo, gần bó mật thiết với Nhân dân. Thực tiễn cho thấy, nơi nào quan tâm xây dựng và làm tốt công tác cán bộ cơ sở, thì ở đó tình hình kinh tế - xã hội phát triển ổn định, quốc phòng - an ninh được giữ vững. Ngược lại ở đâu công tác cán bộ không được quan tâm, đội ngũ cán bộ chủ chốt cơ sở không đủ năng lực, uy tín, có biểu hiện tiêu cực, suy thoái... thì ở đó tình hình khó khăn, bị các thế lực xấu, thù địch lợi dụng, dễ trở thành điểm nóng chính trị - xã hội.

Nhận thức sâu sắc vị trí, tầm quan trọng của việc xây dựng đội ngũ cán bộ chủ chốt cấp cơ sở, trên cơ sở quán triệt quan điểm của các nhà lý luận mác xít và chủ trương, chính sách của Đảng và Nhà nước về công tác cán bộ, từ năm 1996, Đảng bộ tỉnh Nghệ An đã quan tâm lãnh đạo xây dựng đội ngũ cán bộ chủ chốt ở xã, phường, thị trấn, coi đó là nhiệm vụ trọng yếu, thường xuyên, gắn với công tác xây dựng Đảng và hệ thống chính trị ở địa phương. Do đó, công tác xây dựng đội ngũ cán bộ chủ chốt cấp cơ sở ở Nghệ An trong những năm 1996 - 2015 đã đạt được nhiều kết quả nổi bật. Số lượng đội ngũ cán bộ chủ chốt xã, phường, thị trấn ngày càng tăng, chất lượng không ngừng được nâng lên, góp phần quan trọng vào phát triển kinh tế - xã hội, đưa Nghệ An từ tỉnh nghèo, kinh tế kém phát triển, từng bước trở thành tỉnh khá ở khu vực Bắc Trung Bộ. Bên cạnh những kết quả đạt được, công tác xây dựng cán bộ chủ chốt cấp cơ sở của Đảng bộ tỉnh Nghệ An vẫn còn những hạn chế. Trước yêu cầu ngày càng cao của công cuộc đổi mới, đẩy mạnh sự nghiệp CNH, HĐH và hội nhập quốc tế, đội ngũ cán bộ chủ chốt cấp cơ sở, ở xã, phường, thị trấn tỉnh Nghệ An chưa thực sự đáp ứng yêu cầu quản lý, điều hành, phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng, an ninh ở cơ sở.

Do vậy, đi sâu nghiên cứu quá trình lãnh đạo xây dựng đội ngũ cán bộ chủ chốt cấp cơ sở của Đảng bộ tỉnh Nghệ An trong giai đoạn 1996-2015 một cách hệ thống, toàn diện; từ đó, đánh giá khoa học những ưu điểm, hạn chế, đúc kết những kinh nghiệm chủ yếu, góp phần nâng cao hiệu quả, chất lượng xây dựng đội ngũ cán bộ chủ chốt cấp cơ sở ở xã, phường, thị trấn nói chung, tỉnh Nghệ An nói riêng trong giai đoạn tiếp theo là việc làm cần thiết, có ý nghĩa lý luận, thực tiễn và mang tính thời sự sâu sắc.

Với những lý do đó, nghiên cứu sinh chọn đề tài: ***“Đảng bộ tỉnh Nghệ An lãnh đạo xây dựng đội ngũ cán bộ chủ chốt cấp cơ sở từ năm 1996 đến năm 2015”*** làm Luận án Tiến sĩ Lịch sử, chuyên ngành Lịch sử Đảng Cộng sản Việt Nam.

2. Mục đích và nhiệm vụ nghiên cứu của Luận án

2.1. Mục đích

Làm rõ quá trình Đảng bộ tỉnh Nghệ An lãnh đạo và đúc kết những

kinh nghiệm trong xây dựng đội ngũ cán bộ chủ chốt trong hệ thống chính trị cấp cơ sở từ năm 1996 đến năm 2015.

2.2. Nhiệm vụ

Thứ nhất, tổng quan các nghiên cứu có liên quan đến đề tài luận án.

Thứ hai, làm rõ những yếu tố tác động đến công tác xây dựng đội ngũ cán bộ chủ chốt cấp cơ sở của Đảng bộ tỉnh Nghệ An từ năm 1996 đến năm 2015.

Thứ ba, hệ thống và phân tích chủ trương của Đảng bộ tỉnh Nghệ An về xây dựng đội ngũ cán bộ chủ chốt cấp cơ sở từ năm 1996 đến năm 2015.

Thứ tư, làm rõ quá trình Đảng bộ tỉnh Nghệ An chỉ đạo xây dựng đội ngũ cán bộ chủ chốt cấp cơ sở qua 2 giai đoạn 1996-2005 và 2005-2015, trên các mặt: Đánh giá cán bộ, quy hoạch cán bộ và tạo nguồn cán bộ; công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ; công tác bổ nhiệm, quản lý và luân chuyển cán bộ; thực hiện chính sách cán bộ.

Thứ năm, đưa ra những nhận xét khách quan, khoa học về ưu điểm, hạn chế và đúc kết một số kinh nghiệm từ thực tiễn lãnh đạo xây dựng đội ngũ cán bộ chủ chốt cấp cơ sở của Đảng bộ tỉnh Nghệ An từ năm 1996 đến năm 2015.

3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu của Luận án

3.1. Đối tượng nghiên cứu

Chủ trương và sự chỉ đạo xây dựng đội ngũ cán bộ chủ chốt cấp cơ sở của Đảng bộ tỉnh Nghệ An từ năm 1996 đến năm 2015.

3.2. Phạm vi nghiên cứu

- *Nội dung nghiên cứu*: Luận án tập trung nghiên cứu quá trình Đảng bộ tỉnh Nghệ An lãnh đạo công tác xây dựng đội ngũ cán bộ chủ chốt cấp cơ sở (xã, phường, thị trấn) từ năm 1996 đến năm 2015.

“Đội ngũ cán bộ chủ chốt cấp cơ sở” là cán bộ công tác tại các xã, phường, thị trấn (cấp cơ sở trong hệ thống chính trị 4 cấp ở Việt Nam hiện nay). Theo điểm 3 điều 4 Luật Cán bộ, công chức năm 2008: “Cán bộ xã, phường, thị trấn (sau đây gọi chung là cấp xã) là công dân Việt Nam, được bầu cử giữ chức vụ theo nhiệm kỳ trong Thường trực Hội đồng nhân dân (HĐND), Ủy ban nhân dân (UBND), Bí thư, Phó Bí thư Đảng ủy, người đứng đầu các tổ chức chính trị xã hội cấp xã”. “Cán bộ chủ chốt là những người đứng đầu quan trọng nhất trong một tập thể, có

quyền ra quyết định về chủ trương, có trách nhiệm về quyền điều hành một tập thể, một đơn vị, một tổ chức để thực hiện những nhiệm vụ tập thể hoặc tổ chức ấy, thậm chí có thể chi phối, dẫn dắt toàn bộ hoạt động của một tổ chức”.

Như vậy, có thể hiểu, đội ngũ cán bộ chủ chốt cơ sở (cấp xã) là công dân Việt Nam, được bầu cử giữ chức vụ theo nhiệm kỳ trong Thường trực HĐND, Ủy ban nhân dân, Bí thư, Phó Bí thư Đảng ủy, người đứng đầu các tổ chức chính trị xã hội cấp xã. Với cách tiếp cận đó, Luận án nghiên cứu đội ngũ cán bộ chủ chốt xã, phường, thị trấn, bao gồm các chức danh: Bí thư, Phó Bí thư Đảng ủy; Chủ tịch, Phó Chủ tịch HĐND và Ủy ban UBND; Chủ tịch Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, Chủ tịch Hội Cựu chiến binh Việt Nam, Chủ tịch Hội Liên hiệp Phụ nữ Việt Nam, Chủ tịch Hội Nông dân Việt Nam, Bí thư Đoàn Thanh niên Cộng sản Hồ Chí Minh cấp xã.

Luận án tập trung phân tích, làm rõ nội dung lãnh đạo, chỉ đạo: việc hoạch định chủ trương và quá trình Đảng bộ tỉnh Nghệ An chỉ đạo xây dựng đội ngũ cán bộ chủ chốt cấp cơ sở trên các mặt: Công tác đánh giá, quy hoạch cán bộ; công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ; công tác bổ nhiệm, quản lý và luân chuyển cán bộ; chỉ đạo thực hiện chính sách cán bộ.

- *Không gian nghiên cứu*: nghiên cứu ở địa bàn tỉnh Nghệ An.

- *Thời gian nghiên cứu*: từ năm 1996 đến năm 2015, trải qua 4 kỳ Đại hội đại biểu của Đảng bộ tỉnh Nghệ An. Năm 1996 là năm Đảng bộ tỉnh Nghệ An tổ chức Đại hội lần thứ XIV, nhiệm kỳ 1996-2000, đồng thời bước sang năm 1997 Ban Chấp hành Trung ương Đảng (khoá VIII) ban hành Nghị quyết Hội nghị lần thứ ba *Về chiến lược cán bộ thời kỳ đẩy mạnh công nghiệp hoá, hiện đại hoá đất nước*. Năm 2015, là năm tổ chức Đại hội đại biểu Đảng bộ tỉnh Nghệ An lần thứ XVIII, đồng thời là năm chuẩn bị cho việc tổng kết 20 năm thực hiện Chiến lược cán bộ của Đảng.

4. Cơ sở lý luận, thực tiễn, nguồn tài liệu và phương pháp nghiên cứu của Luận án

4.1. Cơ sở lý luận và thực tiễn

- *Cơ sở lý luận*: Luận án dựa trên cơ sở lý luận của chủ nghĩa Mác - Lênin, tư tưởng Hồ Chí Minh, quan điểm, chủ trương của Đảng về cán bộ và

công tác xây dựng đội ngũ cán bộ.

- *Cơ sở thực tiễn*: Nghiên cứu thực tiễn công tác xây dựng đội ngũ cán bộ chủ chốt cấp cơ sở ở Nghệ An được phản ánh trong các văn kiện, báo cáo của Đảng bộ tỉnh Nghệ An, các ban Đảng, chính quyền, đoàn thể và qua khảo sát thực tiễn tại tỉnh Nghệ An.

4.2. Nguồn tài liệu

- Văn kiện của Đảng: Các văn kiện của Trung ương Đảng, Bộ Chính trị, Ban Bí thư và của các cấp ủy Đảng: Tỉnh ủy, Huyện ủy, Đảng ủy cấp xã về cán bộ và công tác cán bộ, xây dựng đội ngũ cán bộ chủ chốt cấp cơ sở trong thời kỳ đổi mới, đặc biệt tập trung trong thời gian từ năm 1996 đến năm 2015.

- Văn bản của Nhà nước và các văn bản của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân tỉnh; các ban, sở, ngành; Huyện ủy, Ủy ban nhân dân cấp huyện; các phòng chức năng của các huyện... tỉnh Nghệ An về xây dựng cán bộ chủ chốt cấp cơ sở trong thời kỳ đổi mới, đặc biệt là từ năm 1996 đến 2015;

- Sách, bài viết: Các công trình nghiên cứu về lịch sử, địa lý, kinh tế xã hội... của tỉnh Nghệ An; các công trình nghiên cứu của các nhà khoa học trong và ngoài nước liên quan đến công tác xây dựng đội ngũ cán bộ.

4.3. Phương pháp nghiên cứu

Để thực hiện mục tiêu và triển khai nhiệm vụ nghiên cứu, luận án chủ yếu sử dụng phương pháp lịch sử và logic để phản ánh chân thực lịch sử lãnh đạo xây dựng đội ngũ cán bộ chủ chốt cấp cơ sở của Đảng bộ tỉnh Nghệ An từ năm 1996 đến năm 2015; đồng thời, đưa ra những nhận xét về ưu điểm, hạn chế và đúc kết những kinh nghiệm cơ bản. Bên cạnh đó, tác giả cũng sử dụng các phương pháp chuyên ngành như: phân tích, tổng hợp, thống kê, so sánh, phỏng vấn ý kiến chuyên gia... để thực hiện mục đích, nhiệm vụ đề ra.

5. Đóng góp mới về khoa học của Luận án

- Góp phần vào việc phục dựng quá trình Đảng bộ tỉnh Nghệ An lãnh đạo xây dựng đội ngũ cán bộ chủ chốt ở cơ sở từ năm 1996 đến năm 2015.

- Góp phần tổng kết công tác xây dựng đội ngũ cán bộ chủ chốt ở cơ sở của Đảng trong thời kỳ đẩy mạnh CNH, HĐH và hội nhập quốc tế (qua thực tiễn địa bàn tỉnh Nghệ An).

- Cung cấp những luận cứ cho việc bổ sung, phát triển chủ trương, chính sách xây dựng đội ngũ cán bộ chủ chốt cấp cơ sở của tỉnh Nghệ An, đáp ứng yêu cầu nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ chủ chốt cấp cơ sở ở địa phương trong tình hình mới.

- Luận án có thể làm tài liệu tham khảo phục vụ nghiên cứu, giảng dạy và học tập ở các trường học trên địa bàn tỉnh Nghệ An cũng như các cơ sở đào tạo khác.

6. Kết cấu của Luận án

Ngoài phần mở đầu, kết luận, danh mục các tài liệu tham khảo, phụ lục, nội dung chính của luận án gồm 4 chương, 8 tiết.

Chương 1

TỔNG QUAN TÌNH HÌNH NGHIÊN CỨU LIÊN QUAN ĐẾN ĐỀ TÀI LUẬN ÁN

1.1. CÁC CÔNG TRÌNH KHOA HỌC LIÊN QUAN ĐẾN LUẬN ÁN

1.1.1. Các công trình nghiên cứu về đội ngũ cán bộ

Các sách, gồm có: *Luận cứ khoa học cho việc nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ thời kỳ đẩy mạnh công nghiệp hóa, hiện đại hóa đất nước* của Nguyễn Phú Trọng, Trần Xuân Sầm (đồng chủ biên); *Xây dựng đội ngũ cán bộ lãnh đạo, quản lý nhằm đáp ứng yêu cầu của sự nghiệp CNH, HĐH đất nước* do Vũ Văn Hiền chủ biên; Thang Văn Phúc, Nguyễn Minh Phương với sách *Cơ sở lý luận và thực tiễn xây dựng đội ngũ cán bộ công chức*; Sách *Đảng lãnh đạo xây dựng đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức Nhà nước* của Trần Đình Thắng; Sách *Đánh giá quy hoạch, luân chuyển cán bộ lãnh đạo, quản lý thời kỳ công nghiệp hóa, hiện đại hóa đất nước* của Trần Đình Hoan; Nhóm tác giả Trần Xuân Sầm (chủ biên) với sách *Xác định cơ cấu và tiêu chuẩn cán bộ lãnh đạo chủ chốt trong hệ thống chính trị đổi mới*.

Sách: *Tiếp tục đổi mới đồng bộ công tác cán bộ thời kỳ đẩy mạnh công nghiệp hóa, hiện đại hóa đất nước* của Nguyễn Minh Tuấn (chủ biên); Công trình nghiên cứu *Bệnh quan liêu trong công tác cán bộ ở nước ta hiện nay: Thực trạng, nguyên nhân và giải pháp* của Trương Thị Thông và Lê Kim Việt (chủ biên); Sách *Chiến lược phát triển nhân tài của Việt Nam hiện nay* của các tác giả Cao Văn Thống, Đỗ Xuân Tuất; công trình *Kinh nghiệm công tác nhân sự của một số nước* của Lê Minh Thông, Nguyễn Danh Châu; Công trình nghiên cứu *Kinh nghiệm xây dựng đội ngũ cán bộ ở Trung Quốc* của Trịnh Cư, Nguyễn Duy Hùng, Lê Văn Yên.

Các bài viết đăng trên các tạp chí khoa học: “Thu hút nhân tài ở Ấn Độ và hàm ý đối với Việt Nam” của các tác giả Nguyễn Xuân Trung, Nguyễn Lê Thy Thương; “Quan điểm của Đảng về xây dựng đội ngũ cán bộ, công chức trong thời kỳ đổi mới” của Trần Văn Phòng; Tác giả Lê Việt Trung và các cộng sự với bài viết: “Một số vấn đề về xây dựng đội ngũ cán bộ các cấp đáp ứng yêu cầu phát triển thời kỳ mới”.

1.1.2. Các công trình nghiên cứu về xây dựng đội ngũ cán bộ cơ sở

Các sách, gồm có: *Hệ thống chính trị cơ sở nông thôn nước ta hiện*

nay do Hoàng Chí Bảo (chủ biên); *Hệ thống chính trị cơ sở, thực trạng và một số giải pháp đổi mới* của Chu Văn Thành (chủ biên); *Vai trò của chính quyền cấp xã đối với phát triển xã hội và quản lý phát triển xã hội ở nước ta* của Nguyễn Minh Phương; *Vai trò của cán bộ lãnh đạo chủ chốt cấp xã trong việc giữ gìn ổn định chính trị - xã hội ở nông thôn nước ta hiện nay* của Mai Đức Ngọc; Trịnh Thanh Tâm với các sách: *Chuẩn hóa chức danh chủ tịch ủy ban nhân dân xã (qua khảo sát các tỉnh đồng bằng sông Hồng)*, *Xây dựng đội ngũ nữ cán bộ chủ chốt của hệ thống chính trị cấp xã (qua khảo sát các tỉnh đồng bằng sông Hồng)*;

Về luận án, gồm có: Luận án *Xây dựng đội ngũ cán bộ chủ chốt cấp xã vùng nông thôn đồng bằng sông Cửu Long hiện nay* của Phạm Công Khâm; Luận án *Vai trò của cán bộ chủ chốt cấp xã trong việc phát huy nhân tố con người ở nông thôn Bắc Trung Bộ Việt Nam hiện nay* của Nguyễn Văn Thiện; Luận án *Thực hiện chính sách đối với cán bộ chủ chốt của hệ thống chính trị phường ở khu vực Tây Nam Bộ giai đoạn hiện nay* của Phan Thúy Vân; Luận án *Đào tạo, bồi dưỡng cán bộ cơ sở ở Đồng bằng sông Cửu Long* của Trần Thanh Sang; Luận án *Đảng bộ tỉnh Bình Dương lãnh đạo xây dựng đội ngũ cán bộ chủ chốt cấp cơ sở từ năm 1997 đến năm 2015* của Phạm Hồng Kiên.

Các bài viết đăng trên tạp chí khoa học: "Đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy cán bộ trong hệ thống chính trị cấp cơ sở theo quan điểm Đại hội XII của Đảng" của Mạch Quang Thắng; "Công tác tạo nguồn, quy hoạch cán bộ lãnh đạo, quản lý cấp cơ sở" của Nguyễn Minh Tuấn; Trần Anh Tuấn với bài viết "Sắp xếp lại đội ngũ những người làm việc ở cấp xã - Một yêu cầu bức thiết hiện nay"; "Đào tạo, bồi dưỡng cán bộ trong hệ thống chính trị cấp cơ sở hiện nay" của Nguyễn Văn Thắng; Các tác giả Nguyễn Hồng Sơn, Đặng Thị Ánh Tuyết, Dương Thị Thu Hương với bài viết "Cơ cấu cán bộ, công chức xã, phường, thị trấn tại Việt Nam: Thực trạng và những vấn đề đặt ra"; Nguyễn Thị Thu Hà với bài viết "Bồi dưỡng cán bộ, công chức cấp xã đáp ứng yêu cầu của thời kỳ mới".

1.1.3. Nhóm công trình liên quan đến công tác xây dựng đội ngũ cán bộ tỉnh Nghệ An

Các sách: *Sách Nghệ An - Thế và lực mới trong thế kỷ XXI* do Tỉnh ủy - Hội đồng nhân dân - Ủy ban nhân dân tỉnh Nghệ An chủ trì; *Lịch sử Đảng bộ tỉnh Nghệ An, tập III* của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh Nghệ An; *Lịch sử Nghệ An, tập 1, tập 2* do Trần Văn Thúc (chủ biên).

Các đề tài: Đề tài *Các giải pháp nâng cao năng lực quản lý kinh tế - xã hội của cán bộ xã đáp ứng yêu cầu công nghiệp hóa, hiện đại hóa nông nghiệp, nông thôn tỉnh Nghệ An* do Nguyễn Thanh Chung làm chủ nhiệm; Đề tài *Tổng kết thực tiễn công tác đào tạo lý luận chính trị cho cán bộ trong hệ thống chính trị cơ sở ở Nghệ An từ 1991 đến 2005* do Trần Công Dương làm chủ nhiệm; Kỷ yếu Hội thảo khoa học về *Xây dựng Đảng qua 30 năm đổi mới tại tỉnh Nghệ An* do Ban Tổ chức Trung ương và Tỉnh ủy Nghệ An tổ chức.

Các bài viết đăng trên các tạp chí khoa học: Tác giả Lê Đức Cường với bài viết: “Xây dựng đội ngũ cán bộ đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ theo tinh thần Nghị quyết Đại hội XIII của Đảng: Từ thực tiễn của Đảng bộ tỉnh Nghệ An”; “Đội ngũ công chức hành chính tỉnh Nghệ An - thực trạng và giải pháp” của Lê Đình Lý; “Nghệ An tập trung đào tạo, phát triển nguồn nhân lực chất lượng cao” của Nguyễn Thế Trung; “Bộ đội Biên phòng Nghệ An xây dựng đội ngũ cán bộ dân tộc thiểu số trong tình hình mới” của Đặng Văn Trọng; “Một số kinh nghiệm về công tác quy hoạch và luân chuyển cán bộ ở Nghệ An” của Hồ Thị Hà...

1.2. KẾT QUẢ NGHIÊN CỨU CỦA CÁC CÔNG TRÌNH KHOA HỌC ĐÃ ĐỀ CẬP VÀ NHỮNG VẤN ĐỀ LUẬN ÁN TIẾP TỤC GIẢI QUYẾT

1.2.1. Kết quả của các công trình khoa học liên quan đến luận án

Những nội dung đã được đề cập đến là cơ sở lý luận và thực tiễn quan trọng cho luận án tiếp thu, kế thừa và phát triển để giải quyết nhiệm vụ đặt ra trong quá trình nghiên cứu, đồng thời cũng đặt ra vấn đề cần phải tiếp tục nghiên cứu, đó là những công trình nghiên cứu chung về công tác cán bộ, hoặc công tác xây dựng đội ngũ cán bộ cơ sở ở một số vùng, miền, địa phương. Dưới góc độ chuyên ngành Lịch sử Đảng Cộng sản Việt Nam, cho đến nay, chưa có công trình nào nghiên cứu một cách cơ bản, toàn diện, có hệ thống về quá trình Đảng bộ tỉnh lãnh đạo xây dựng cán bộ chủ chốt cấp cơ sở từ năm 1996 đến năm 2015 trên địa bàn tỉnh Nghệ An. Vì vậy, nghiên cứu sinh lựa chọn vấn đề “*Đảng bộ tỉnh Nghệ An lãnh đạo xây dựng đội ngũ cán bộ chủ chốt cấp cơ sở từ năm 1996 đến năm 2015*” làm đề tài nghiên cứu Luận án tiến sĩ Lịch sử, chuyên ngành Lịch sử Đảng Cộng sản Việt Nam. Đây là công trình nghiên cứu độc lập của nghiên cứu sinh, không trùng lặp với các nghiên cứu đã được công bố.

1.2.2. Những vấn đề luận án tập trung nghiên cứu

Trên cơ sở kế thừa các kết quả nghiên cứu của các công trình đã được nghiên cứu và công bố, để bổ sung những vấn đề nghiên cứu đi trước chưa đề cập đến; bám sát mục tiêu, nhiệm vụ và đối tượng nghiên cứu, luận án tập trung làm rõ những vấn đề cơ bản sau:

Thứ nhất, những yếu tố tác động đến công tác xây dựng đội ngũ cán bộ chủ chốt cấp cơ sở tỉnh Nghệ An từ năm 1996 đến năm 2015.

Thứ hai, phân tích, luận giải chủ trương của Đảng bộ tỉnh Nghệ An về xây dựng đội ngũ cán bộ chủ chốt cấp cơ sở, thể hiện ở: Mục tiêu, phương hướng, nhiệm vụ và những giải pháp lớn trong các văn kiện Đại hội Đảng bộ tỉnh, các nghị quyết, quyết định của Tỉnh ủy, Ban Thường vụ Tỉnh ủy nhằm xây dựng đội ngũ cán bộ chủ chốt cấp cơ sở ở Nghệ An đảm bảo về số lượng, có đủ năng lực, trình độ để đảm đương nhiệm vụ phát triển kinh tế, văn hóa, xã hội, đảm bảo quốc phòng, an ninh tại cơ sở của tỉnh.

Thứ ba, luận án tập trung làm rõ quá trình Đảng bộ tỉnh Nghệ An chỉ đạo xây dựng đội ngũ cán bộ chủ chốt cấp cơ sở ở những nội dung chủ yếu: Đánh giá, quy hoạch cán bộ và tạo nguồn cán bộ; công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ; công tác bổ nhiệm, quản lý và luân chuyển cán bộ; thực hiện chính sách đối với cán bộ.

Thứ tư, những ưu điểm, hạn chế, nguyên nhân của ưu điểm và hạn chế trong quá trình lãnh đạo xây dựng đội ngũ cán bộ chủ chốt cấp cơ sở của Đảng bộ tỉnh Nghệ An những năm 1996-2015; từ đó, đúc kết những kinh nghiệm từ thực tiễn quá trình Đảng bộ tỉnh Nghệ An lãnh đạo xây dựng đội ngũ cán bộ chủ chốt cấp cơ sở từ năm 1996 đến năm 2015.

Chương 2

CHỦ TRƯỞNG VÀ SỰ CHỈ ĐẠO CỦA ĐẢNG BỘ TỈNH NGHỆ AN VỀ XÂY DỰNG ĐỘI NGŨ CÁN BỘ CHỦ CHỐT CẤP CƠ SỞ TỪ NĂM 1996 ĐẾN NĂM 2005

2.1. NHỮNG YẾU TỐ TÁC ĐỘNG VÀ CHỦ TRƯỞNG CỦA ĐẢNG BỘ TỈNH NGHỆ AN VỀ XÂY DỰNG ĐỘI NGŨ CÁN BỘ CHỦ CHỐT CẤP CƠ SỞ (1996 -2005)

2.1.1. Những yếu tố tác động đến công tác xây dựng đội ngũ cán bộ chủ chốt cấp cơ sở

2.1.1.1 Điều kiện tự nhiên, kinh tế - xã hội

Nghệ An là tỉnh nằm ở vị trí trung tâm của khu vực Bắc Trung Bộ, cách thủ đô Hà Nội khoảng 297 km từ phía Bắc và cách tỉnh Thừa Thiên Huế khoảng 360 km về phía Nam. Là tỉnh có diện tích lớn nhất của cả nước, có diện tích đất tự nhiên là 16.490 km², trong đó, miền núi chiếm 3/4 diện tích, phần lớn đồi núi tập trung ở phía Tây của tỉnh. Đặc điểm địa lý thuận lợi cho việc phát triển kinh tế - xã hội, tạo điều kiện cho đội ngũ cán bộ của tỉnh phát huy tiềm năng, lợi thế của địa phương, giao lưu học hỏi kinh nghiệm, nâng cao sự hiểu biết, vận dụng sáng tạo vào lĩnh vực công tác của mình. Tuy nhiên, do địa bàn rộng, địa hình phức tạp, chia cắt, nên việc xây dựng và tổ chức hoạt động của hệ thống chính trị, đội ngũ cán bộ ở địa phương, cơ sở gặp rất nhiều khó khăn; đặc biệt là các khu vực ở miền núi cao, vùng sâu, vùng xa, vùng đặc biệt khó khăn của tỉnh.

Dân số tỉnh Nghệ An có hơn 2,9 triệu người, đứng thứ 4 cả nước; trong đó, lực lượng lao động có hơn 1,9 triệu người. Do đó, tỉnh Nghệ An có lợi thế về nguồn lao động dồi dào nhưng cũng là thách thức đặt ra cho Đảng bộ tỉnh khi giải quyết việc làm cho người lao động. Nguồn nhân lực tốt là điểm thuận lợi cho việc xây dựng đội ngũ cán bộ cấp cơ sở.

Bước vào thời kỳ đổi mới, Nghệ An vẫn là tỉnh nghèo, có điểm xuất phát thấp hơn mặt bằng trung bình toàn quốc. Tại thời điểm năm 1990, cơ cấu kinh tế chủ yếu vẫn là kinh tế nông nghiệp, giá trị sản xuất công nghiệp mới chiếm tỷ lệ 13,3% trong tổng giá trị sản phẩm. Tỷ lệ đói nghèo còn rất cao, năm 1995 đang ở mức trên 36%, một số huyện miền núi trên 70%.

Những đặc điểm về tự nhiên, kinh tế, văn hoá, xã hội của tỉnh Nghệ An cho thấy bên cạnh những mặt thuận lợi là cơ bản, công tác xây dựng đội ngũ cán bộ chủ chốt của tỉnh Nghệ An sẽ gặp những khó khăn không nhỏ cần phải vượt qua, đòi hỏi Đảng bộ tỉnh Nghệ An phải tập trung lãnh đạo để nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ cấp cơ sở.

2.1.1.2. Chủ trương của Đảng về xây dựng đội ngũ cán bộ chủ chốt cấp cơ sở

** Chủ trương của Đảng về xây dựng đội ngũ cán bộ chủ chốt cơ sở:*

Sau 10 năm tiến hành công cuộc đổi mới đất nước, Đại hội đại biểu lần thứ VIII (6/1996) của Đảng khẳng định: Đất nước đã vượt qua khỏi khủng hoảng kinh tế - xã hội, tạo tiền đề cơ bản để chuyển sang giai đoạn đẩy mạnh công nghiệp hóa - hiện đại hóa đất nước. Về công tác cán bộ, Đại hội nhấn mạnh: Phải chăm lo cán bộ cho cả hệ thống chính trị, thống nhất lãnh đạo công tác cán bộ và quản lý đội ngũ cán bộ.

Triển khai thực hiện Nghị quyết Đại hội đại biểu toàn quốc lần thứ VIII, ngày 18/6/1997, Hội nghị lần thứ ba Ban Chấp hành Trung ương khóa VIII đã ra Nghị quyết số 03-NQ/TW về *Chiến lược cán bộ thời kỳ đẩy mạnh công nghiệp hóa, hiện đại hóa đất nước*.

Công cuộc đổi mới đi vào chiều sâu, đòi hỏi phải nâng cao chất lượng hệ thống chính trị các cấp, đặc biệt là hệ thống chính trị cấp cơ sở. Để đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ mới, ngày 18/3/2002, Hội nghị lần thứ năm Ban Chấp hành Trung ương khóa IX đã ban hành Nghị quyết số 17-NQ/TW *Về đổi mới và nâng cao chất lượng hệ thống chính trị ở cơ sở xã, phường, thị trấn*.

2.1.1.3. Thực trạng đội ngũ cán bộ chủ chốt cấp cơ sở của tỉnh Nghệ An (1991 - 1995)

Về ưu điểm

Đội ngũ cán bộ chủ chốt cấp cơ sở tỉnh Nghệ An có bản lĩnh chính trị vững vàng, tận tụy với công việc, có kinh nghiệm trong chỉ đạo và thực hiện nhiệm vụ chính trị. Trình độ văn hoá, năng lực chuyên môn nghiệp vụ của cán bộ cơ sở ngày càng được nâng lên. Đội ngũ cán bộ cấp cơ sở đóng vai trò tích cực trong quá trình phát triển kinh tế, xã hội, thực hiện cải cách hành chính, phát huy dân chủ xã hội chủ nghĩa ở cấp cơ sở

Về hạn chế

Trình độ chuyên môn, nghiệp vụ và kiến thức quản lý nhà nước, nhất là ở các xã miền núi, vùng cao còn hạn chế.

Kết quả lãnh đạo, hiệu lực, hiệu quả trong thực tiễn điều hành của cán bộ chủ chốt cấp cơ sở chưa cao, ảnh hưởng đến sự lãnh đạo của cấp uỷ Đảng. Hiệu quả hoạt động của chính quyền cấp cơ sở còn hạn chế, đặc biệt trong các lĩnh vực: giải quyết việc làm, phát triển sản xuất, tuyên truyền, giáo dục pháp luật, quản lý đất đai và tài nguyên môi trường, chống tham nhũng và tệ nạn xã hội.

2.1.2. Chủ trương của Đảng bộ tỉnh Nghệ An về xây dựng đội ngũ cán bộ chủ chốt cấp cơ sở (1996-2005)

Đại hội Đảng bộ tỉnh lần thứ XIV xác định mục tiêu xây dựng đội ngũ cán bộ cơ sở trong những năm 1996-2000: Xây dựng một đội ngũ cán bộ trung thành tuyệt đối với Đảng, với chế độ xã hội chủ nghĩa có đức, có tài; trong đó, đức là gốc; từng bước tiêu chuẩn hóa đội ngũ cán bộ đáp ứng yêu cầu công nghiệp hóa, hiện đại hóa đất nước, thể hiện yêu cầu vừa đổi mới vừa kế thừa trong công tác cán bộ, đáp ứng đủ cán bộ các lĩnh vực, các ngành, trong đó có một bộ phận có triển vọng chuẩn bị cho các nhiệm kỳ sau, cần chú ý cán bộ nữ và cán bộ dân tộc ít người.

Cụ thể hóa nghị quyết Đại hội Đảng bộ tỉnh lần thứ XIV, Hội nghị lần thứ ba Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh Nghệ An (khóa XIV), ra Nghị quyết số 02-NQ/TU, ngày 05/01/1997, *Về quyết định một số chủ trương, biện pháp lớn về đào tạo, bồi dưỡng và sử dụng cán bộ phục vụ phát triển kinh tế xã hội năm 1996-2000 và sau năm 2000*. Thực hiện Nghị quyết Đại hội Đảng bộ tỉnh Nghệ An lần thứ XV, Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh ra Nghị quyết số 14-NQ/TU, ngày 16/8/2002, *Về công tác tổ chức và cán bộ từ nay đến 2005 và những năm tiếp theo*. Nghị quyết xác định thực hiện mục tiêu đối với cán bộ cơ sở là: 100% cán bộ chuyên trách giữ chức vụ bầu cử ở các xã đồng bằng, vùng núi thấp, phường thị trấn; 60% ở các vùng núi cao có trình độ chuyên môn tối thiểu là trung cấp, 70% có trình độ chính trị có trình độ trung cấp. Mỗi phường, thị trấn, xã đồng bằng và núi thấp có ít nhất từ 3-5 cán bộ chuyên trách có trình độ đại học.

2.2. QUÁ TRÌNH ĐẢNG BỘ TỈNH NGHỆ AN CHỈ ĐẠO XÂY DỰNG ĐỘI NGŨ CÁN BỘ CHỦ CHỐT CẤP CƠ SỞ

2.2.1. Chỉ đạo đánh giá cán bộ và quy hoạch, tạo nguồn cán bộ

Triển khai công tác đánh giá cán bộ, ngày 6/3/1998, Tỉnh uỷ Nghệ An ban hành Quy chế số 03 QC-TU ngày 6/3/1998 *Về đánh giá cán bộ*. Ngày 22/4/2003, căn cứ vào hướng dẫn của Trung ương và tình hình thực tiễn của địa phương, Ban Thường vụ Tỉnh uỷ tiếp tục sửa đổi, bổ sung và ban hành Quy chế số 04 QC-TU *Về đánh giá cán bộ*.

Ban Thường vụ Tỉnh ủy và Ban Tổ chức Tỉnh ủy Nghệ An đã kịp thời ban hành các văn bản cụ thể hóa các nghị quyết, chỉ thị, hướng dẫn, kế hoạch, công văn của Trung ương để lãnh đạo, chỉ đạo các cấp ủy, tổ chức đảng triển khai thực hiện như: Công văn số 86-CV/TU, ngày 31/12/2004, của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về *việc quy hoạch cán bộ*, Hướng dẫn số 31-HD/BTCTU, ngày 31/12/2004, của Ban Tổ chức Tỉnh ủy Về *hướng dẫn nội dung, phương pháp xây dựng quy hoạch*.

Bên cạnh việc xây dựng quy hoạch, đào tạo, bồi dưỡng nguồn cán bộ tại chỗ, tỉnh Nghệ An cũng đã tích cực sắp xếp, bố trí lại đội ngũ cán bộ hiện có, từng bước giải quyết nghỉ chế độ, cho thôi việc hoặc tạo điều kiện đi học nghề đối với những cán bộ, công chức chưa đủ tiêu chuẩn trình độ năng lực cần thiết; đồng thời có chính sách thu hút, tiếp nhận những sinh viên tốt nghiệp các trường đại học, cao đẳng, trung học chuyên nghiệp về đảm nhận các chức danh chuyên môn tại xã. Thực hiện chủ trương của Tỉnh ủy, UBND tỉnh Nghệ An ban hành Quyết định số 2497/QĐ-UB, ngày 7/7/2003, Về *đề án triển khai đưa những người tốt nghiệp đại học, cao đẳng, trung cấp chuyên nghiệp về đảm nhận các chức danh chuyên môn ở UBND cấp xã*.

2.2.2. Chỉ đạo công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ

Thực hiện chủ trương của Đảng bộ tỉnh nhiệm kỳ 1996-2000, về công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, ngày 05/01/1997, Ban Thường vụ Tỉnh ủy đã ban hành Nghị quyết số 02-NQ/TU, Về *đào tạo, bồi dưỡng, sử dụng cán bộ giai đoạn từ năm 1996 đến năm 2000 và sau năm 2000*. Triển khai thực hiện Nghị quyết số 02-NQ/TU của Tỉnh ủy Nghệ An, ngày 05/01/1997, Ủy ban nhân dân tỉnh Nghệ An đã ra Quyết định số 2373/1997/QĐ-UB, Về *công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ và công chức nhà nước*.

Thực hiện chủ trương của Đại hội đại biểu Đảng bộ tỉnh lần thứ XV về công tác cán bộ cơ sở, ngày 11/7/2001, Ban Thường vụ Tỉnh ủy ban hành Quyết định số 151-QĐ/TU, ban hành Chương trình số 05-Ctr/TU Về *bồi dưỡng cán bộ xã, phường, thị trấn giai đoạn 2001-2005*. Mục tiêu của Chương trình là: Phần đầu đến năm 2005, 100% cán bộ chủ chốt được bồi dưỡng để nâng cao nhận thức và trình độ các mặt nhằm đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ trước mắt và chuẩn bị nguồn cán bộ cho nhiệm kỳ tiếp theo.

Tỉnh ủy Nghệ An cũng chỉ đạo xây dựng và nâng cấp các đơn vị đào tạo trực thuộc tỉnh nhằm đáp ứng yêu cầu đào tạo, bồi dưỡng cán bộ cơ sở.

Chấn chỉnh lại các trường, tăng cường chất lượng đội ngũ giảng viên, trước hết là Trường Chính trị tỉnh và các trung tâm giáo dục thường xuyên, trung tâm bồi dưỡng chính trị cấp huyện.

2.2.3. Chỉ đạo công tác bổ nhiệm, quản lý và luân chuyển cán bộ

Để chỉ đạo công tác bổ nhiệm, quản lý và luân chuyển cán bộ, Tỉnh ủy Nghệ An đã ban hành các văn bản: Quy định số 01-QĐ/TU, ngày 8/7/1996 *Về tuyển dụng, tiếp nhận, điều động, chuyển đổi đối với cán bộ, nhân viên ở các cơ quan và doanh nghiệp*; Quyết định số 1393-QĐ/TU, ngày 22/5/2000, *Về bổ nhiệm, miễn nhiệm, điều động và luân chuyển cán bộ*; Quy định số 19-QĐ/TU, ngày 13/5/2002, *về việc tuyển dụng, tiếp nhận, điều động, chuyển đổi cán bộ, nhân viên cơ quan Đảng, đoàn thể*. Tiếp tục thực hiện chủ trương của Trung ương về công tác luân chuyển cán bộ, Tỉnh ủy ban hành Quyết định số 448-QĐ/TU, ngày 06/11/2002, thông qua Đề án *Luân chuyển cán bộ lãnh đạo, quản lý Nghệ An từ nay đến năm 2005 và những năm tiếp theo*.

2.2.4. Chỉ đạo thực hiện chính sách cán bộ

Ngày 31/12/1996, Tỉnh ủy ra Quy định số 04-QĐ/TU, *Về một số chế độ, chính sách đối với cán bộ*. UBND tỉnh Nghệ An ban hành Quyết định số 63/QĐ-UB, ngày 23/6/1997 *Về chế độ khuyến khích người học và quản lý, sử dụng kinh phí đào tạo, bồi dưỡng cán bộ và công chức Nhà nước trên địa bàn tỉnh Nghệ An*. Trên cơ sở chỉ đạo của Tỉnh ủy, Ủy ban nhân dân tỉnh Nghệ An đã ban hành Quyết định số 38/QĐ-UB, ngày 08/4/2003, *về việc hỗ trợ kinh phí cho cán bộ tăng cường tại các xã miền núi vùng sâu, vùng xa, vùng biên*.

Chương 3

ĐẢNG BỘ TỈNH NGHỆ AN LÃNH ĐẠO XÂY DỰNG ĐỘI NGŨ CÁN BỘ CHỦ CHỐT CẤP CƠ SỞ TỪ NĂM 2005 ĐẾN 2015

3.1. YÊU CẦU MỚI VÀ CHỦ TRƯỞNG CỦA ĐẢNG BỘ TỈNH NGHỆ AN VỀ XÂY DỰNG ĐỘI NGŨ CÁN BỘ CHỦ CHỐT CẤP CƠ SỞ

3.1.1. Yêu cầu mới đối với công tác xây dựng đội ngũ cán bộ đáp ứng nhiệm vụ đẩy mạnh công cuộc đổi mới

3.1.1.1. Tác động của tình hình thế giới và trong nước

Bước vào những thập niên đầu thế kỷ XXI, mặc dù tình hình thế giới diễn biến hết sức phức tạp, khó lường, nhưng hòa bình, ổn định, hợp tác, phát triển là xu thế lớn của thế giới. Tuy nhiên, kinh tế thế giới và khu vực tiếp tục phục hồi và phát triển nhưng chứa đựng những yếu tố gây bất bình đẳng, gây khó khăn, trở ngại cho các nước đang phát triển. Những vận hội và thách thức trên đặt ra cho các quốc gia, dân tộc, trong đó có Việt Nam những vấn đề mang tính toàn cầu. Sự nghiệp đổi mới đi vào chiều sâu đã đặt ra những yêu cầu, đòi hỏi xây dựng đội ngũ cán bộ có phẩm chất chính trị tốt, tuyệt đối trung thành với Tổ quốc, với Đảng, hết lòng phấn đấu vì lợi ích của nhân dân, của dân tộc; có bản lĩnh chính trị vững vàng, không dao động trước những khó khăn, thử thách; có năng lực hoàn thành nhiệm vụ được giao; có nhân cách và lối sống mẫu mực, trong sáng; có ý thức tổ chức kỷ luật cao, tôn trọng tập thể, gắn bó với nhân dân.

3.1.1.2. Chủ trương của Đảng về công tác cán bộ

Đại hội đại biểu toàn quốc lần thứ X của Đảng (4/2006) đề ra phương hướng, mục tiêu là: Xây dựng đội ngũ cán bộ các cấp đồng bộ, có chất lượng tốt, cơ cấu hợp lý, xây dựng cán bộ lãnh đạo tiếp nối vững vàng. Chú trọng công tác đào tạo, bồi dưỡng đội ngũ cán bộ nữ, cán bộ các dân tộc thiểu số, cán bộ có nguồn gốc từ giai cấp công nhân, đội ngũ chuyên gia. Đổi mới quyết liệt, đồng bộ công tác cán bộ, đảm bảo khoa học, thực sự dân chủ và tính công minh.

Ngày 02/02/2008, Hội nghị lần thứ sáu Ban Chấp hành Trung ương khóa X ra Nghị quyết số 22-NQ/TW, *Về nâng cao năng lực lãnh đạo, sức chiến đấu của tổ chức cơ sở Đảng và chất lượng đội ngũ cán bộ, đảng viên*. Ngày 02/02/2009, Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa X ra Kết luận số 37-KL/TW *Về tiếp tục đẩy mạnh thực hiện chiến lược cán bộ từ nay đến năm 2020*, yêu cầu các cấp ủy

đảng tiếp tục quán triệt quan điểm và mục tiêu về xây dựng đội ngũ cán bộ; đổi mới tư duy, cách làm, khắc phục yếu kém công tác cán bộ; tăng cường công tác quản lý, giáo dục cán bộ, phân đấu đạt được những chuyển biến, tiến bộ mới trong công tác cán bộ và xây dựng đội ngũ cán bộ trong giai đoạn mới.

Hội nghị lần thứ tư Ban Chấp hành Trung ương, khóa XI ra Nghị quyết số 12-NQ/TW, ngày 16/01/2012, *Về một số vấn đề cấp bách về xây dựng Đảng hiện nay*, chỉ rõ: Khẩn trương rà soát, loại bỏ các cơ chế, chính sách đã lạc hậu, xây dựng và ban hành đồng bộ các chính sách để đổi mới mạnh mẽ công tác cán bộ, quy định rõ thẩm quyền và trách nhiệm của người đứng đầu cấp ủy, tổ chức đảng, cơ quan, đơn vị trong công tác cán bộ.

3.1.1.3. Nhiệm vụ phát triển của tỉnh Nghệ An giai đoạn 2005 - 2015 và yêu cầu đặt ra đối với công tác xây dựng đội ngũ cán bộ

Trong bối cảnh mới, Đảng bộ tỉnh Nghệ An xác định những nhiệm vụ trọng tâm là: *Thứ nhất*, tập trung phát triển kinh tế, coi phát triển kinh tế là nhiệm vụ trung tâm. *Thứ hai*, công tác xây dựng Đảng, coi đây là nhiệm vụ then chốt. *Thứ ba*, đảm bảo ổn định chính trị, an ninh quốc gia và trật tự an toàn, xã hội, coi đây là nhiệm vụ trọng yếu, thường xuyên.

Ngày 30/7/2013, Bộ Chính trị ra Nghị quyết số 26-NQ/TW *Về phương hướng, nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội Nghệ An đến năm 2020*, xác định 2 cột mốc quan trọng: Năm 2015 đưa Nghệ An trở thành tỉnh khá trong khu vực phía Bắc, năm 2020 Nghệ An cơ bản trở thành tỉnh công nghiệp. Nhiệm vụ đó đặt ra hết sức to lớn và nặng nề, cần phải có sự quyết tâm, đột phá, sự vào cuộc tích cực của hệ thống chính trị các cấp, trong đó vấn đề có tính then chốt là phải đặc biệt quan tâm xây dựng đội ngũ cán bộ tỉnh Nghệ An ngang tầm nhiệm vụ với tình hình trong giai đoạn mới.

3.1.2. Chủ trương của Đảng bộ tỉnh Nghệ An về xây dựng đội ngũ cán bộ chủ chốt cấp cơ sở

Đại hội đại biểu Đảng bộ tỉnh Nghệ An lần thứ XVI (năm 2005), đề ra mục tiêu đến năm 2010: xây dựng đội ngũ cán bộ chốt cấp xã có trình độ chuyên môn từ trung cấp trở lên, trình độ lý luận chính trị trung cấp trở lên (riêng ở khu vực đồng bằng, núi thấp có từ 4 - 5 cán bộ có trình độ đại học; khu vực núi cao tối thiểu 1 đến 2 người có bằng đại học).

Nhằm cụ thể hóa Nghị quyết Đại hội đại biểu Đảng bộ tỉnh Nghệ An khóa XVI, ngày 11/7/2006, Tỉnh ủy Nghệ An ban hành Nghị quyết số 04-

NQ/TU về *Chương trình phát triển nguồn nhân lực giai đoạn 2006-2010*, với 4 đề án và kế hoạch, trong đó có Đề án số 02-ĐA/TU Về đào tạo, bồi dưỡng cán bộ nữ, cán bộ cơ sở, cán bộ dân tộc thiểu số.

Đại hội đại biểu tỉnh Nghệ An lần thứ XVII (ngày 16/10/2010) chủ trương: Tiếp tục triển khai việc đổi mới đồng bộ, quyết liệt ở công tác tổ chức cán bộ. Thực hiện Nghị quyết Đại hội Đảng bộ tỉnh lần thứ XVII, Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh Nghệ An ban hành Nghị quyết số 08-NQ/TU, ngày 13/3/2012, Về phát triển và nâng cao chất lượng nguồn nhân lực giai đoạn 2011-2020.

3.2. ĐẢNG BỘ TỈNH NGHỆ AN CHỈ ĐẠO XÂY DỰNG ĐỘI NGŨ CÁN BỘ CHỦ CHỐT CẤP CƠ SỞ

3.2.1. Chỉ đạo đánh giá cán bộ, quy hoạch và tạo nguồn cán bộ

Bên cạnh việc xây dựng tiêu chuẩn cán bộ, công tác đánh giá cán bộ, công chức cấp xã ở tỉnh Nghệ An đã được quan tâm chỉ đạo thực hiện nghiêm túc. Ban Thường vụ Tỉnh ủy ban hành Quy chế số 04-QC/TU, ngày 12/6/2006, Về quy chế đánh giá cán bộ, Quyết định số 4875-QĐ/TU, ngày 25/01/2013, Về đánh giá, phân loại cán bộ nhiệm kỳ 2010-2015.

Thực hiện chủ trương và các Nghị quyết triển khai về công tác quy hoạch cán bộ của Đảng, ngày 11/01/2007, Ban Thường vụ Tỉnh ủy Nghệ An đã ban hành Chỉ thị số 05-CT/TU Về thực hiện công tác quy hoạch cán bộ, ngày 14/01/2007 Ban Tổ chức Tỉnh ủy Nghệ An ban hành Hướng dẫn số 21-HD/BTC, Về xây dựng quy hoạch cán bộ các cấp đến năm 2010 và những năm tiếp theo.

Việc thực hiện quy hoạch các chức danh các bộ chủ chốt ở cơ sở đạt tỷ lệ tương đối cao, vừa đảm bảo sự tiếp nối của cán bộ, tránh hẫng hụt, đồng thời là căn cứ để thực hiện tốt công tác đào tạo, bồi dưỡng, bổ nhiệm cán bộ một cách chủ động, linh hoạt.

3.2.2. Chỉ đạo công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ

Để nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ chủ chốt cấp cơ sở, ngày 11/7/2006, Tỉnh ủy Nghệ An ban hành Nghị quyết số 04-NQ/TU, ban hành *Chương trình phát triển nguồn nhân lực giai đoạn 2006-2010*, trong đó có Đề án số 02-ĐA/TU Về đào tạo, bồi dưỡng cán bộ nữ, cán bộ cơ sở, cán bộ dân tộc thiểu số. Để triển khai công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, Ủy ban nhân dân tỉnh Nghệ An ban hành Quyết định số 724/QĐ-UBND, ngày 15/3/2012, về phê duyệt Đề án đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức xã thuộc tỉnh Nghệ An giai đoạn 2012-2020.

Tỉnh ủy chỉ đạo nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ giảng dạy ở Trường Chính trị tỉnh, các Trung tâm bồi dưỡng chính trị cấp huyện và Trung tâm giáo dục thường xuyên, các trường trực thuộc tỉnh để nâng cao chất lượng đào tạo, bồi dưỡng đội ngũ cán bộ cơ sở.

3.2.3. Chỉ đạo công tác bổ nhiệm, quản lý và luân chuyển cán bộ

Để chỉ đạo công tác quản lý và bổ nhiệm cán bộ, Tỉnh ủy Nghệ An ban hành Quyết định số 630-QĐ/TU, ngày 20/11/2007 *Về ban hành quy chế bổ nhiệm cán bộ và giới thiệu cán bộ ứng cử*. Đến ngày 30/7/2013, căn cứ vào tình hình thực tiễn và quy định của cấp trên, Tỉnh ủy ban hành Quyết định số 4358-QĐ/TU, *Về ban hành quy chế bổ nhiệm, giới thiệu cán bộ ứng cử, bổ nhiệm lại, từ chức, miễn nhiệm, cho thôi chức vụ, điều động, luân chuyển cán bộ*.

Trên cơ sở quy định của Tỉnh ủy, Ủy ban nhân dân tỉnh Nghệ An ban hành Quyết định số 63/2008/QĐ-UBND, ngày 2/10/2008, *Về phân công, phân cấp quản lý tổ chức bộ máy và cán bộ viên chức*; Quyết định số 66/2008/QĐ-UBND, ngày 14/10/2008, *Về quy chế bổ nhiệm, bổ nhiệm lại, luân chuyển, từ chức, miễn nhiệm cán bộ, công chức lãnh đạo*.

Tỉnh ủy Nghệ An ban hành Quyết định số 631-QĐ/TU, ngày 20/11/2007, *Về ban hành quy chế phân cấp quản lý cán bộ*. Trên cơ sở quy định của Tỉnh ủy, Ủy ban nhân dân tỉnh Nghệ An ban hành Quyết định số 20/2007/QĐ-UBND, ngày 2/10/2007, *Về phân công, phân cấp quản lý tổ chức bộ máy và cán bộ*; Quyết định số 63/2008/QĐ-UBND, ngày 2/10/2008, *Về phân công, phân cấp quản lý tổ chức bộ máy và cán bộ viên chức*.

Bên cạnh công tác bổ nhiệm cán bộ, Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh Nghệ An chủ trương đẩy mạnh công tác luân chuyển cán bộ lãnh đạo, quản lý theo Nghị quyết số 11-NQ/TW, của Bộ Chính trị, ngày 25/01/2002, *Về luân chuyển cán bộ lãnh đạo, quản lý* và tiếp tục thực hiện Đề án số 01-ĐA/TU của Ban Thường vụ Tỉnh ủy Nghệ An, ngày 6/11/2002, *Về luân chuyển cán bộ lãnh đạo, quản lý từ nay đến năm 2005 và những năm tiếp theo*.

3.2.4. Chỉ đạo thực hiện chính sách cán bộ

Từ năm 2006, Tỉnh ủy chỉ đạo thực hiện chế độ, chính sách đối với đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã theo Nghị định số 121/2003/NĐ-CP, ngày 21/10/2003, của Chính phủ (từ ngày 01/01/2010, thay bằng Nghị định số 92/2009/NĐ-CP). Ngoài quy định về chế độ, chính sách của Nhà nước đối với cán bộ cấp xã, Ủy ban nhân dân tỉnh Nghệ An đã ban hành quyết định số 65/2010/QĐ-UBND, ngày

26/8/2010, *Về ban hành Quy định một số chính sách đối với nhân lực chất lượng cao trong các cơ quan Đảng, Mặt trận Tổ quốc, hành chính Nhà nước, sự nghiệp công lập, tổ chức chính trị - xã hội các cấp ở tỉnh Nghệ An.*

Tỉnh Nghệ An còn có chính sách riêng, hỗ trợ để xây dựng, củng cố nhà ở đối với cán bộ, công chức, viên chức là người miền xuôi lên công tác tại các vùng núi cao. Ngày 23/12/2009, Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết số 298/2009/NQ-HĐND *Về một số chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức, viên chức, là người miền xuôi lên công tác tại vùng cao.* Để tăng cường lực lượng cán bộ cho đội ngũ cán bộ cơ sở ở vùng sâu, vùng xa, ngày 20/12/2008, Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết số 253/2008/NQ-HĐND ban hành *Quy định về chế độ hỗ trợ đối với cán bộ, công chức tăng cường về các huyện, xã trọng điểm vùng, vùng giáo, đồng bào dân tộc thiểu số, khu vực đặc biệt khó khăn và lực lượng vũ trang về làm việc tại các xã biên giới của tỉnh Nghệ An.* Ngoài ra, trên cơ sở quy định của Đảng và Nhà nước, Tỉnh ủy đã ban hành các quy định về một số chế độ, chính sách đối với cán bộ, đảng viên, như quy định về khen thưởng bí thư cơ sở và đảng viên, quy định về trợ cấp khó khăn cho cán bộ cơ sở gốc giáo.

Chương 4

NHẬN XÉT VÀ MỘT SỐ KINH NGHIỆM

4.1. NHẬN XÉT QUÁ TRÌNH ĐẢNG BỘ TỈNH NGHỆ AN LÃNH ĐẠO XÂY DỰNG ĐỘI NGŨ CÁN BỘ CHỦ CHỐT CẤP CƠ SỞ (1996 - 2015)

4.1.1. Ưu điểm và nguyên nhân

4.1.1.1. Ưu điểm

- Đảng bộ tỉnh Nghệ An nhận thức đúng đắn, xuyên suốt, nhất quán về vị trí, tầm quan trọng của đội ngũ cán bộ chủ chốt cấp cơ sở ở địa phương
- Trên cơ sở nắm vững quan điểm của Trung ương Đảng, Đảng bộ tỉnh Nghệ An kịp thời đề ra chủ trương xây dựng đội ngũ cán bộ chủ chốt cấp cơ sở phù hợp thực tiễn địa phương
- Đảng bộ tỉnh Nghệ An lãnh đạo, chỉ đạo triển khai đồng bộ, thống nhất, có hiệu quả các khâu trong công tác xây dựng đội ngũ cán bộ chủ chốt cấp cơ sở
- Sự lãnh đạo của Đảng bộ tỉnh Nghệ An đã tạo sự chuyển biến quan trọng trong xây dựng đội ngũ cán bộ chủ chốt cấp cơ sở.

4.1.1.2. Nguyên nhân của ưu điểm

(1) Chủ trương, đường lối của Đảng về cán bộ và công tác cán bộ trong thời kỳ đổi mới và hội nhập quốc tế là đúng đắn, không ngừng được bổ sung, hoàn thiện và ngày càng cụ thể, chặt chẽ, sát với thực tiễn hơn. (2) Đảng bộ tỉnh Nghệ An đã nhận thức đúng đắn và vận dụng sáng tạo, sát thực tiễn tình hình địa phương, với nhiều nghị quyết, chỉ thị, kế hoạch, hướng dẫn... tổ chức triển khai thực hiện. (3) Công tác quán triệt và triển khai thực hiện các chủ trương, chính sách, quy định của Trung ương và của Tỉnh ủy đã được thực hiện nghiêm túc. (4) Kinh tế - xã hội của tỉnh Nghệ An có bước tăng trưởng khá, tác động tích cực đến đội ngũ cán bộ cấp cơ sở. (5) Sự nỗ lực, ý thức trách nhiệm của đội ngũ cán bộ chủ chốt cấp cơ sở.

4.1.2. Hạn chế và nguyên nhân

4.1.2.1. Hạn chế

- Một số cấp ủy, chính quyền chưa quán triệt đầy đủ quan điểm công tác cán bộ là khâu then chốt, thiếu tầm nhìn chiến lược về công tác cán bộ.
- Công tác xây dựng cán bộ chủ chốt cấp cơ sở trên một số mặt, ở một số địa phương chưa đáp ứng yêu cầu.

- Cơ cấu, chất lượng đội ngũ cán bộ chủ chốt cấp cơ sở tại một số địa phương chưa đáp ứng yêu cầu phát triển, trình độ chuyên môn, nghiệp vụ chưa đồng đều.

4.1.2.1. Nguyên nhân của hạn chế

(1) Một số cấp ủy, lãnh đạo cơ quan, đơn vị và cán bộ, đảng viên nhận thức chưa đầy đủ, toàn diện về vị trí, vai trò của cán bộ và công tác cán bộ đối với công tác xây dựng Đảng, xây dựng hệ thống chính trị của địa phương. (2) Công tác chỉ đạo, kiểm tra, đôn đốc thực hiện nhiệm vụ xây dựng cơ sở của một số cơ quan, ban, ngành cấp tỉnh chưa thực sự được chú trọng thường xuyên. (3) Công tác quy hoạch, đào tạo và sử dụng cán bộ ở một số địa phương thực hiện chưa tốt. (4) Chế độ chính sách luân chuyển, đào tạo cán bộ chưa phù hợp thực tế. (5) Môi trường công tác, địa bàn hoạt động, trang thiết bị, phương tiện làm việc, thông tin liên lạc, kinh phí hoạt động cho cấp xã và đội ngũ cấp xã còn rất khó khăn, chưa được quan tâm đúng mức. (6) Hệ thống pháp luật, cơ chế chính sách của Nhà nước có những nội dung chưa thật đầy đủ và đồng bộ, tạo ra những kẽ hở để cán bộ thoái hoá, biến chất có thể lợi dụng tham nhũng, vụ lợi.

4.2. MỘT SỐ KINH NGHIỆM

- Nhận thức đúng đắn vai trò, vị trí, tầm quan trọng của đội ngũ cán bộ và công tác xây dựng đội ngũ cán bộ chủ chốt cấp cơ sở

- Quán triệt và vận dụng đúng đắn, sáng tạo chủ trương của Đảng vào điều kiện thực tiễn của địa phương, kịp thời đề ra chủ trương, biện pháp xây dựng đội ngũ cán bộ chủ chốt cơ sở phù hợp

- Tập trung lãnh đạo, thực hiện có hiệu quả các khâu trong công tác cán bộ, đồng thời lựa chọn đúng khâu đột phá để tạo sự chuyển biến căn bản trong đội ngũ cán bộ cơ sở

- Tăng cường phối kết hợp các cấp, các ngành, phát huy vai trò của nhân dân, của các đoàn thể quần chúng trong xây dựng đội ngũ cán bộ chủ chốt cấp cơ sở, coi trọng vai trò tự đào tạo, tự rèn luyện của đội ngũ cán bộ chủ chốt cấp cơ sở

- Tăng cường công tác kiểm tra, giám sát, đánh giá, sử dụng cán bộ một cách khách quan, khoa học và công tâm

KẾT LUẬN

1. Cán bộ và công tác cán bộ là vấn đề then chốt, quyết định trong công tác xây dựng Đảng. Trong công tác xây dựng đội ngũ cán bộ các cấp, việc xây dựng đội ngũ cán bộ chủ chốt cấp cơ sở ở xã, phường, thị trấn có vai trò quyết định đến chất lượng hoạt động của hệ thống chính trị ở cơ sở. Đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã, thị trấn có vai trò hết sức quan trọng trong xây dựng và hoàn thiện bộ máy chính quyền cơ sở, trong hoạt động thi hành nhiệm vụ, công vụ. Năng lực lãnh đạo của cấp ủy Đảng, hiệu lực, hiệu quả của bộ máy chính quyền và hệ thống chính trị cơ sở nói chung, xét đến cùng được quyết định bởi năng lực, phẩm chất và hiệu quả công tác của đội ngũ cán bộ, công chức cơ sở.

2. Quán triệt quan điểm, chủ trương của Đảng về xây dựng đội ngũ cán bộ nói chung, đội ngũ cán bộ chủ chốt cấp cơ sở nói riêng, qua Nghị quyết Đại hội đại biểu toàn quốc của Đảng và các Nghị quyết, Kết luận của Hội nghị Ban Chấp hành Trung ương Đảng, Đảng bộ tỉnh Nghệ An đã kịp thời đề ra các chủ trương về xây dựng đội ngũ cán bộ chủ chốt phù hợp với tình hình thực tiễn tại địa phương. Những chủ trương của Đảng bộ tỉnh Nghệ An được thể hiện rõ trong các kỳ Đại hội đại biểu Đảng bộ tỉnh và các Nghị quyết, Chương trình, Đề án của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh, Ban Thường vụ Tỉnh ủy từ năm 1996 đến năm 2015.

3. Trải qua bốn kỳ Đại hội, Đảng bộ tỉnh Nghệ An đã chỉ đạo xây dựng đội ngũ cán bộ chủ chốt cấp cơ sở thông qua việc chỉ đạo HĐND, UBND tỉnh, Ban Tổ chức Tỉnh ủy, các cấp, các ngành, các địa phương xây dựng Nghị quyết, Chương trình, Đề án mang tạo cơ sở để xây dựng đội ngũ đội ngũ cán bộ chủ chốt ở cơ sở bảo đảm về số lượng, chất lượng, đáp ứng yêu cầu đẩy mạnh đồng bộ, toàn diện công cuộc đổi mới và sự nghiệp xây dựng nước Việt Nam giàu mạnh, dân chủ, công bằng, văn minh.

4. Nhờ sự lãnh đạo đúng đắn, quyết liệt, sau gần 20 năm thực hiện Chiến lược cán bộ của Đảng, đội ngũ cán bộ chủ chốt cấp cơ sở ở xã, phường, thị trấn, tại tỉnh Nghệ An đã có sự phát triển vượt bậc, đảm bảo về số lượng và không ngừng nâng cao về chất lượng, góp phần quan trọng vào việc phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng an ninh ở địa phương. Tuy nhiên, công tác xây dựng đội ngũ cán bộ chủ chốt cấp cơ sở của Đảng bộ tỉnh Nghệ An vẫn còn một số hạn chế cần phải khắc phục trong thời gian tới. Nhận thức

về vị trí, vai trò của đội ngũ cán bộ cơ sở của một số cấp ủy Đảng và chính quyền chưa sâu sắc, toàn diện và thường xuyên; việc thực hiện công tác quy hoạch, tạo nguồn cán bộ có lúc, có nơi chưa thật sự hiệu quả, chất lượng chưa cao; chất lượng đội ngũ cán bộ còn một số bất cập, hạn chế; công tác đào tạo, bồi dưỡng, bố trí sử dụng cán bộ cơ sở ở một số đơn vị, địa phương còn nhiều vấn đề cần phải quan tâm, giải quyết.

5. Quá trình Đảng bộ tỉnh Nghệ An lãnh đạo xây dựng đội ngũ cán bộ chủ chốt cấp cơ sở (1996-2015), đã để lại những kinh nghiệm có giá trị về mặt lý luận và thực tiễn sâu sắc: 1) Nhận thức đúng đắn vai trò, vị trí, tầm quan trọng của đội ngũ cán bộ và công tác xây dựng đội ngũ cán bộ chủ chốt cấp cơ sở; 2) Quán triệt và vận dụng đúng đắn, sáng tạo chủ trương của Đảng vào điều kiện thực tiễn của địa phương, kịp thời đề ra chủ trương, biện pháp xây dựng đội ngũ cán bộ chủ chốt cơ sở phù hợp; 3) Tập trung lãnh đạo, thực hiện có hiệu quả các khâu trong công tác cán bộ, đồng thời lựa chọn đúng khâu đột phá để tạo sự chuyển biến căn bản trong đội ngũ cán bộ cơ sở; 4) Tăng cường phối, kết hợp các cấp, các ngành, phát huy vai trò của nhân dân, của các đoàn thể quần chúng trong xây dựng đội ngũ cán bộ chủ chốt cấp cơ sở, coi trọng vai trò tự đào tạo, tự rèn luyện của đội ngũ cán bộ chủ chốt cấp cơ sở; 5) Tăng cường công tác kiểm tra, giám sát, đánh giá, sử dụng cán bộ một cách khách quan, khoa học và công tâm.

Những thành công và kinh nghiệm từ thực tiễn quá trình Đảng bộ tỉnh Nghệ An lãnh đạo xây dựng đội ngũ cán bộ cơ sở trong chặng đường gần 20 năm (1996-2015), là hành trang quý giá, tạo nền tảng quan trọng để Đảng bộ tỉnh nâng cao chất lượng và hiệu quả lãnh đạo xây dựng đội ngũ cán bộ chủ chốt ở cấp cơ sở, xã, phường, thị trấn trong thời gian tới, đáp ứng yêu cầu xây dựng tỉnh Nghệ An trở thành cực tăng trưởng ở Bắc Trung Bộ, góp phần cùng cả nước thực hiện thắng lợi mục tiêu xây dựng một nước Việt Nam phồn vinh, hạnh phúc.

DANH MỤC CÁC CÔNG TRÌNH CỦA TÁC GIẢ ĐÃ CÔNG BỐ LIÊN QUAN ĐẾN LUẬN ÁN

1. Dương Thanh Bình (2022), “Xây dựng đội ngũ cán bộ chủ chốt xã, phường, thị trấn (1996 - 2015) Kết quả và kinh nghiệm”, *Tạp chí Lịch sử Đảng* (6/2022).
2. Dương Thanh Bình (2022), “Vận dụng tư tưởng Hồ Chí Minh trong công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ hiện nay”, *Tạp chí Lý luận chính trị* số 531 (5/2022).
3. Dương Thanh Bình (2021), “Đảng bộ Nghệ An lãnh đạo xây dựng đội ngũ cán bộ chủ chốt cấp cơ sở từ năm (2006 - 2015)”, *Tạp chí Lịch sử Đảng* (9/2021).
4. Dương Thanh Bình (2018), “Công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ lãnh đạo, quản lý cấp tỉnh, huyện tỉnh Nghệ An (2011 - 2015)”, *Tạp chí Lịch sử Đảng*, số 329 (4/2018).
5. Dương Thanh Bình (2018), *Đánh giá thực trạng và hệ thống chính trị cấp xã và đề xuất giải pháp sắp xếp bộ máy tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả trên địa bàn tỉnh Nghệ An*, thành viên tham gia Đề tài khoa học cấp tỉnh, (do Lê Quốc Khánh làm chủ nhiệm).
6. Dương Thanh Bình (2017), *Giải pháp chống tư tưởng bảo thủ, trì trệ, lạc hậu trong đội ngũ cán bộ, đảng viên và nhân dân Nghệ An*, thành viên tham gia Đề tài khoa học cấp tỉnh (do Nguyễn Thị Hồng Hoa làm chủ nhiệm).
7. Dương Thanh Bình (2012), *Nghiên cứu đề xuất giải pháp nâng cao chất lượng đào tạo, bồi dưỡng cán bộ cơ sở tại Trung tâm Bồi dưỡng chính trị thị xã Cửa Lò - Nghệ An*, thành viên tham gia, Đề tài khoa học cấp tỉnh, (do Nguyễn Văn Thủy làm chủ nhiệm).